



COMUNE di PORTO AZZURRO

Provincia di Livorno

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N. 73 del 28.11.2019

VERBALE di DELIBERAZIONE del CONSIGLIO COMUNALE

Adunanza ordinaria di 2^a convocazione – SEDUTA PUBBLICA

OGGETTO: Indirizzi generali per la conferma del Piano Triennale per la prevenzione della corruzione e per la trasparenza 2019-2021.

L'anno duemiladiciannove il giorno vent'otto del mese di novembre alle ore 21,37 nella sala delle adunanze consiliari, previa l'osservanza di tutte le formalità previste dalla vigente Legge comunale e provinciale, vennero oggi convocati a seduta i Consiglieri Comunali.

All'appello risultano :

1	Maurizio PAPI	P
2	Fabrizio GRAZIOSO	P
3	Fabrizio PAPI	P
4	Gisella GUELFÌ	P
5	Guerrino ROCCO	P
6	Marco GALLETTI	P
7	Antonio LAMBARDI	P

8	Adriano FALORNI	P
9	Marcello TOVOLI	P
10	Daniele Alessandro PINOTTI	P
11	Andrea SOLFORETTI	P
12	Mario MERCATI	P
13	Federico RUSSO	A

Totale presenti: 12

Totale assenti: 01

Assiste il Segretario Comunale Dr.ssa Francesca BARBERI FRANDANISA, il quale provvede alla redazione del presente Verbale.

Introdotta il presente argomento all'o.d.g., il presidente del Consiglio invita il Segretario Comunale a darne illustrazione.

Ricordati, quindi, gli adempimenti sviluppati nel tempo in materia di prevenzione della corruzione e di trasparenza, il Segretario illustra i contenuti salienti del Piano alla luce della Delibera ANAC DEL 13.11.2019, n.1064 e del nuovo procedimento applicabile ai fini dell'approvazione con un primo atto di indirizzo a cura del Consiglio comunale e successiva approvazione da parte della Giunta Comunale.

Riferisce che detto passaggio è finalizzato ad un maggiore coinvolgimento del Sindaco e dei componenti dell'Organo elettivo, oltre che degli altri soggetti comunque coinvolti nella predisposizione.

Ricordato, in ultimo, come il Piano triennale 2019-2021 prevedesse la facoltà della conferma per le annualità successive al ricorrere delle condizioni previste nella delibera ANAC n.1074 del 21.11.2018, il Segretario Comunale informa di averne attestato il rispetto con la nota di monitoraggio diramata a tutti i componenti in data odierna.

Nessuno chiesto di intervenire, il Presidente invita i consiglieri ad approvare l'indirizzo della conferma per l'anno 2020 del P.T.P.C.T. 2019-2021.

IL CONSIGLIO COMUNALE

- VISTO:
- la Legge 6.11.2012, n. 190, avente per oggetto “**Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell’illegalità nella pubblica amministrazione**”, che prevede che le singole amministrazioni provvedano all’adozione del Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e lo aggiornino annualmente, “a scorrimento”, entro il 31 gennaio di ciascun anno;
- che l’ANAC ha effettuato una consultazione pubblica fino al 15/09/2019 sulla proposta di Piano Nazionale Anticorruzione 2019, composto da 4 documenti:
 - *Piano Nazionale Anticorruzione 2019*;
 - *ALLEGATO 1 - Indicazioni metodologiche per la gestione dei rischi corruttivi*;
 - *ALLEGATO 2 - La rotazione “ordinaria” del personale*;
 - *ALLEGATO 3 - Riferimenti normativi sul ruolo e sulle funzioni del Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza (RPCT)*;
- l’articolo 41, comma 1- lettera b), del Decreto Legislativo n. 97/2016 ha stabilito che il PNA costituisca “*un atto di indirizzo*” al quale i *piani triennali di prevenzione della corruzione* si devono uniformare;
- che il *Responsabile anticorruzione e per la trasparenza* elabora e propone lo schema di PTPC;
- che per gli enti locali, la norma precisa che “*il piano è approvato dalla giunta*” (articolo 41 comma 1- lettera g) del Decreto Legislativo n. 97/2016);
- che l’ANAC ha sostenuto che sia necessario:
 - assicurare “*la più larga condivisione delle misure*” anticorruzione con gli organi di indirizzo politico (*ANAC determinazione n. 12 del 28 ottobre 2015*);
- “*In fase di adozione, ad esempio, può essere utile prevedere un doppio passaggio, con l’approvazione di un primo schema di PTPCT e, successivamente, del PTPCT definitivo. Per gli enti territoriali, caratterizzati dalla presenza di due organi di indirizzo politico, uno*

generale (il Consiglio) e uno esecutivo (la Giunta), l'Autorità ritiene utile l'approvazione da parte dell'assemblea di un documento di carattere generale sul contenuto del PTPCT, mentre l'organo esecutivo resta competente all'adozione finale. In questo modo l'organo esecutivo (e il suo vertice, il Sindaco/Presidente) avrebbe più occasioni di esaminare e condividere il contenuto del PTPCT" (ANAC proposta PNA 2019, pag. 24);

- che con l'approvazione del FOIA, più precisamente il D.Lgs. 25-5-2016, n. 97: "Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, correttivo della legge 6 novembre 2012, n. 190 e del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, ai sensi dell'articolo 7 della legge 7 agosto 2015, n. 124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche", il piano anticorruzione assorbe in sé anche il piano della trasparenza adottando la definizione di Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (PTPCT);

PREMESSO CHE:

- sul sito istituzionale di questo comune, nell'apposito spazio della sezione "Amministrazione Trasparente", sono pubblicati tutti documenti e gli atti eseguiti sulla materia dell'anticorruzione e della trasparenza, ed in particolare:
- il Piano Provvisorio per la Prevenzione della Corruzione approvato dalla Giunta Comunale con Delibera n. 40 del 14/3/2013, in pendenza dell'emanando Piano Nazionale;
- il Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione- Triennio 2014-2016- approvato con delibera della Giunta Comunale n.19 del 21/1/2014, trasmesso alla Segreteria Anticorruzione con nota in data 23/1/2014;
- il Piano Triennale per Prevenzione della Corruzione- triennio 2015-2017- approvato con delibera della Giunta Comunale n. 215 del 16/12/2014 e pubblicato sul SITO istituzionale del Comune di Porto Azzurro- Pagina Amministrazione Trasparente- Altri Contenuti;
- il Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione- Triennio 2016-2018, il cui schema, approvato in via preliminare dal Consiglio Comunale con proprio atto n. 3 del 26/1/2016, è stato definitivamente approvato con delibera della Giunta Comunale n. 7 in data 26/1/2016, esecutivo ai sensi di legge;
- il Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione- Triennio 2017-2019, il cui schema, adottato in via preliminare con deliberazione della Giunta Comunale n. 4 del 20/1/2017, è stato definitivamente approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 10 in data 27/1/2017, esecutiva ai sensi di legge;
- il Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza- Triennio 2018-2020, il cui schema, adottato in via preliminare con delibera della Giunta Comunale n. 205 del 28/11/2017, è stato definitivamente approvato con Delibera della Giunta Comunale n. 220 del 21/12/2017 ed integrato, con l'individuazione del nominativo del RASA, con Delibera della Giunta Comunale n. 2 del 11/1/2018;
- il Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza- Triennio 2019-2021, il cui schema, adottato in via preliminare con delibera della Giunta Comunale n. 252 del 13/12/2018, è stato definitivamente approvato con Delibera della Giunta Comunale n. 260 del 20/12/2018 ed integrato con l'individuazione del nominativo del nuovo RASA con Delibera della Giunta Comunale n. 165 del 2/7/2019;

DATO ATTO, relativamente al Piano da ultimo approvato, che:

- il "Responsabile della Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza", Dr.ssa Francesca Barberi Frandanisa, ha predisposto la proposta di "Piano triennale di prevenzione della corruzione e per la trasparenza 2019-2021", che si basa sulle "Schede per la valutazione del rischio", costituenti un allegato del piano;
- in data 30/11/2018, con nota n. 9944, inoltrata altresì al Sindaco, ai componenti la Giunta Comunale e il Consiglio Comunale, ai Responsabili di Area e all'Organismo Indipendente di Valutazione, il RPCT ha avviato formalmente il procedimento di adozione dello stesso piano con una consultazione pubblica, ampiamente pubblicizzata anche sul sito istituzionale a seguito della quale non sono pervenuti contributi;
- sul sito istituzionale di questo comune, nell'apposito spazio della sezione "Amministrazione Trasparente", sono stati pubblicati tutti i documenti e gli atti predisposti nella materia dell'anticorruzione e della trasparenza;
- la Giunta Comunale, con deliberazione n. 252 del 13/12/2018, dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi di legge, ha adottato in prima lettura il "Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e per la trasparenza 2019-2021" e avviato, con nota prot. n. 10336 del 13/12/2018, la consultazione pubblica per l'approvazione definitiva;
- a seguito della deliberazione, il Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza ha predisposto e reso pubblico un ulteriore avviso (nota prot. n. 10336 del 13/12/2018) pubblicizzandolo all'Albo on line e sul Sito Istituzionale, pagina Amministrazione Trasparente, con richiesta a tutti gli interessati di fornire suggerimenti, segnalare eventuali errori, proporre buone pratiche, mediante una PEC o altri mezzi telematici o scritti, debitamente sottoscritti e accompagnati da una copia di un documento personale;
- entro il termine prefissato del 20/12/2018, ore 12.30, non sono pervenute osservazioni o note propositive e che, pertanto, il piano come prima adottato in prima lettura è stato approvato in via definitiva con Delibera della Giunta Comunale n. 260 del 20/12/2019;

DATO ATTO CHE, a seguito l'intervenuta decadenza dagli incarichi delle Posizioni Organizzative, disposta con la Delibera della Giunta Comunale n. 119 del 21/5/2019, il Geom. Bertelli ha comunicato di declinare ogni responsabilità in merito, fra gli altri, anche a detta funzione;

VISTO il decreto del Sindaco n. 8 in data 27/6/2019 con il quale è stato individuato quale nuovo R.A.S.A. del Comune di Porto Azzurro l' Ass. Antonio LAMBARDI, incaricato in via provvisoria e temporanea della Responsabilità dell'Area Tecnica- LL.PP./Tutela del Territorio/Demanio;

RICHIAMATA la propria Deliberazione n. 165 del 2/7/2019 di modifica parziale del Piano con l'inserimento del nuovo RASA;

DATO ATTO che, in conformità alle previsioni contenute nell'aggiornamento del P.N.A. approvato con Determina dell'A.N.A.C. n. 831 del 3/8/2016, fanno parte del Piano medesimo, sebbene in sezione distinta, i seguenti atti:

- - Programma Triennale per la Trasparenza e l'Integrità, nel testo aggiornato per il triennio 2018-2020;
- - Carta dei Servizi;
- - Regolamento di pubblica tutela per gli utenti e di garanzia dei servizi;
- - Risultanze del monitoraggio in materia di prevenzione della corruzione, di trasparenza e dei controlli relativi alla gestione dell'anno precedente;

DATO ATTO, altresì, che il PTPCT da ultimo approvato, in applicazione delle disposizioni

contenute nella Delibera ANAC n. 1074 del 21/11/2018, ha recepito, all' Articolo 8, la previsione secondo la quale i Comuni aventi popolazione inferiore a 5.000 abitanti possono adottare procedure semplificate per l'approvazione del Piano al ricorrere delle seguenti condizioni:

- “ **Non si siano riscontrati/ verificati episodi corruttivi nell'anno immediatamente successivo all'adozione annuale;**

- **Non siano state accertate disfunzioni amministrative rilevanti nell'anno di riferimento tali da richiedere mutamenti sostanziali nell'organizzazione.**

In assenza del verificarsi di dette fattispecie, la Giunta Comunale procederà, a cadenza annuale e sempre entro il termine del 31 gennaio di ciascun anno rientrante nel triennio di riferimento, ad approvare un provvedimento deliberativo con il quale, nel dare atto dell'assenza delle ipotesi prima delineate, conferma il Piano triennale già approvato. Con lo stesso atto potranno essere apportate integrazioni e correzioni di misure di prevenzione qualora il RPCT ne rilevi la necessità in sede di monitoraggio periodico. Sarà cura dello stesso Responsabile riportare nella relazione di monitoraggio le motivazioni della conferma del Piano triennale approvato e, inoltre, di vigilare sull'attuazione delle misure previste nello stesso.

Restando, pertanto, fermo l'obbligo dell'approvazione triennale del Piano, con decorrenza dal PTPCT triennio 2019- 2021, il Comune di Porto Azzurro procederà, in assenza del riscontro delle condizioni prima enunciate, alla semplice adozione, entro il termine del 31 gennaio dell'anno di riferimento, della Delibera di Giunta Comunale di conferma del Piano approvato. “;

VISTO il PNA 2019 approvato con Delibera ANAC n. 1064 del 13/11/2019, il quale, in ragione delle difficoltà organizzative dovute alla loro ridotta dimensione, mantiene ferma la suddetta previsione di semplificazione per i piccoli Comuni (pag. 27);

DATO ATTO che:

- Nel corso dell'anno 2019 non sono stati rilevati/ accertati fatti corruttivi;

-Non sono state accertate disfunzioni amministrative rilevanti tali da richiedere mutamenti sostanziali nell'organizzazione. A tal proposito, si precisa che, per effetto della intervenuta decadenza delle Posizioni Organizzative vigenti ai sensi dell'Art. 13 del vigente CCNL del Comparto Enti Locali, con decorrenza dal 21/5/2019 la Giunta Comunale ha provveduto a conferire, in via provvisoria e temporanea, la responsabilità gestionale delle Aree di attività (con esclusione dell'Area Urbanistica/ Edilizia Privata e successivamente dell'Area dei Servizi Finanziari) a componenti dell' Organo Esecutivo coerentemente con le previsioni contenute nel vigente Regolamento Comunale in materia di Organizzazione degli Uffici e dei Servizi;

- Detta misura non è stata conseguenza del verificarsi di episodi corruttivi e/o di disfunzioni rilevanti nell'espletamento dei servizi di competenza, bensì dettata dalla opportunità di una diversa riorganizzazione interna, tuttora in itinere;

- DATO ATTO, pertanto, che ricorrono i presupposti e le condizioni per la conferma, relativamente all'anno 2020, del Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza 2019-2021 da ultimo con la Delibera della Giunta Comunale n. 260 del 20/12/2018, come parzialmente rettificata con delibera della Giunta Comunale n. 165 del 2/7/2019;

- RITENUTO opportuno, inoltre, sulla base del suggerimento proposto dal Responsabile della Prevenzione della corruzione, di dover adottare, quale parte integrante del piano, sebbene in sezione distinta, il Piano del Benessere Organizzativo nel testo temporaneamente predisposto dalla stessa, in pendenza della formale costituzione del Comitato Unico di Garanzia, organo competente, e per la cui approvazione si rimanda a separato atto deliberativo della Giunta Comunale;

- RITENUTO, infatti, che detto piano, oltre che costituire un adempimento normativo, meglio rispecchia il “contesto interno” di operatività dell’ apparato amministrativo;
- VISTO il parere favorevole di competenza del Sindaco, Responsabile pro-tempore dell’Area Amministrativa, in ordine alla regolarità tecnica, riportato in calce al presente atto;
- VISTA l’attestazione del Responsabile Area Economico/Finanziaria in ordine alla regolarità contabile, che recita: “Non necessita il parere di regolarità contabile”, riportata in calce al presente atto;

Con voti favorevoli n. 11 e n.1 astenuto (Sindaco Papi);

DELIBERA

1. **Le premesse** fanno parte integrante e sostanziale della presente delibera;
2. **DI CONFERMARE**, quale indirizzo generale da fornire alla Giunta comunale e al Responsabile della Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza per l’anno 2020 e accertata la sussistenza nel corso del 2019 dei presupposti e delle condizioni meglio esplicitate in premessa, il "Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza 2019-2021", approvato con propria delibera n. 260 del 20/12/2018, come rettificata con proprio atto n. 165 del 2/7/2019, limitatamente al nominativo del Responsabile dell’Anagrafe della Stazione Appaltante (RASA), individuato nella figura dell’ Ass. Antonio Lambardi, Responsabile pro- tempore dell’Area LL.PP./Tutela del territorio/Demanio;
3. **DI INCARICARE** il Responsabile per la Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza di provvedere alla pubblicazione della presente deliberazione sulle apposite sezioni di Amministrazione Trasparente, oltre che all’Albo on line, raccomandando da parte di tutti i soggetti coinvolti il rispetto dei seguenti obiettivi:
 - Il coinvolgimento di tutti gli uffici comunali e degli interessati esterni all’amministrazione;
 - L’integrazione con il ciclo della performance, invitando l’OIV ad inserire quale obiettivo prioritario di questa amministrazione la prevenzione della corruzione e la trasparenza;
 - La costante attenzione, da parte dei responsabili dei servizi , alla trasparenza degli atti di rispettiva competenza;
 - L’identificazione concreta degli eventi rischiosi per la corruzione;
 - La valutazione concreta del rischio corruttivo;
 - L’analisi del rischio corruttivo;
 - L’adozione delle misure preventive alla corruzione;
 - La necessità del monitoraggio relativo all’efficacia delle misure anticorruptive adottate;
 - L’attenzione ai processi e non ai procedimenti;
 - L’individuazione di azioni, complementari all’adozione del piano, finalizzate alla prevenzione della corruzione, quali ad esempio: sviluppare la formazione del personale su temi della trasparenza e dell’anticorruzione, l’inserimento della materia dell’anticorruzione tra quelle richieste nei concorsi, ecc.;
4. **DI INCARICARE** il Segretario Comunale/ RPCT, e/o il personale dallo stesso delegato, di trasmettere, mediante e-mail, a tutti i Consiglieri Comunali, agli Assessori, all’OIV e a tutti i dipendenti comunali copia della presente deliberazione;

5. DI RINVIARE a successivi separati provvedimenti della Giunta Comunale la conferma definitiva del Piano medesimo che, in recepimento delle raccomandazioni del Responsabile per la Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza, dovrà prevedere l'inserimento dei nominativi dei Responsabili di Area pro- tempore e, allorquando definitivamente individuati, dei nuovi incaricati di P.O., nonché l'approvazione del Piano per il Benessere Organizzativo di cui al D.Lgs. n. 165/2001 e ss.mm.ii.;

e con separata votazione che ha dato il seguente risultato:
voti favorevoli n.11, astenuti n. 1 (Sindaco Papi);

6. DI DICHIARARE il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4 del D. Lgs. 267/2000 TUEL.

Letto, approvato e sottoscritto

IL PRESIDENTE
F.to Sig. Fabrizio GRAZIOSO

IL SEGRETARIO COMUNALE
F.to Dr.ssa Francesca BARBERI FRANDANISA

Pubblicata all'Albo Pretorio informatico visualizzabile sul sito web istituzionale di questo Comune per 15 giorni naturali e consecutivi a partire da oggi ai sensi dell'art.32 comma 1 della L. 69 del 18.06.09.

Addì, 10.12.2019

Il Responsabile Ufficio Segreteria
p. F.to Dr. **Ciro SATTO**

Il Responsabile Ufficio Segreteria, certifica che la suestesa deliberazione è divenuta esecutiva a seguito di pubblicazione all'Albo Pretorio informatico visualizzabile sul sito web istituzionale per 15 giorni ed ulteriori 10 giorni naturali e consecutivi senza seguito di opposizioni.

Addì, _____

Il Responsabile Ufficio Segreteria
F.to Dr. **Ciro SATTO**

PARERE DEL RESPONSABILE AREA AMMINISTRATIVA

Il sottoscritto Dr. Maurizio PAPI – Responsabile pro-tempore Area Amministrativa, da atto della regolarità tecnica della presente delibera ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 TUEL.

Addì,, 28.11.2019

Il Responsabile Area Amministrativa

F.to Dr. **Maurizio PAPI**

LA PRESENTE DELIBERAZIONE E' COPIA CONFORME ALL' ORIGINALE

Il Segretario Comunale – Dr.ssa Francesca BARBERI FRANDANISA



Addi, 10.12.2019
