



COMUNE di PORTO AZZURRO

Provincia di Livorno

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N. 19 del 29.05.2020

VERBALE di DELIBERAZIONE del CONSIGLIO COMUNALE

Adunanza straordinaria di 2^a convocazione – SEDUTA PUBBLICA

OGGETTO: RELAZIONE ILLUSTRATIVA DELLE RAGIONI E DELLA SUSSISTENZA DEI REQUISITI PREVISTI PER LA FORMA DI AFFIDAMENTO, EX D.L. N. 179/2012-ART. 34- COMMI 20 E 21, ALLA SOCIETA' D'ALARCON FOREVER S.R.L. DI SERVIZI PUBBLICI. APPROVAZIONE.

L'anno **duemilaventi** il giorno **ventinove** del mese di **maggio** alle ore **21.45** nella sala delle adunanze consiliari, previa l'osservanza di tutte le formalità previste dalla vigente Legge comunale e provinciale, vennero oggi convocati a seduta i Consiglieri Comunali.

All'appello risultano :

1	Maurizio PAPI	P
2	Fabrizio GRAZIOSO	P
3	Fabrizio PAPI	P
4	Gisella GUELFÌ	P
5	Guerrino ROCCO	P
6	Antonio LAMBARDI	A
7	Adriano FALORNI	P

8	Marcello TOVOLI	P
9	Marco MATACERA	P
10	Daniele Alessandro PINOTTI	P
11	Andrea SOLFORETTI	P
12	Mario MERCATI	A
13	Federico RUSSO	A

Totale presenti: 10

Totale assenti: 3

Assiste il Segretario Comunale Sig.ra Dr.ssa Francesca BARBERI FRANDANISA, il quale provvede alla redazione del presente Verbale.

Il Sig. Fabrizio GRAZIOSO, in qualità di Presidente del Consiglio Comunale, assume la presidenza e riconosciuta legale l'adunanza, essendo presenti n. 9 Consiglieri su n. 12 assegnati e n. 12 in carica, oltre il Sindaco, dichiara aperta la seduta, esponendo essere all'ordine del giorno l'oggetto sopra indicato.

Introdotta il presente punto all'Ordine del giorno e illustrato brevemente il contenuto, il Presidente invita il Segretario Comunale, Dr.ssa Barberi Frandanisa, a fornire più puntuali e

dettagliate informazioni sulle fasi procedurali sviluppate in merito e degli adempimenti conseguenti all'approvazione della presente proposta. A conclusione di detta esposizione, interviene il Consigliere Solforetti il quale preannuncia che il Gruppo di Minoranza non parteciperà alla votazione. I Consiglieri Solforetti e Pinotti si allontanano, quindi, dalla Sala Consiliare. Risultano presenti n. 8 Consiglieri Comunali.

IL CONSIGLIO COMUNALE

RICHIAMATA la Deliberazione Consiliare n.44 in data 13/6/2013, esecutiva ai sensi di legge, avente ad oggetto “ Alienazione delle partecipazioni detenute dal Comune di Porto Azzurro nel capitale della soc. D'Alarcon s.r.l. con contestuale assegnazione dei servizi per cinque anni. Determinazioni” con la quale, fra l'altro, venne disposta, in applicazione delle disposizioni al tempo vigenti, la alienazione, con procedura ad evidenza pubblica, della partecipazione detenuta dal Comune di Porto Azzurro nel capitale della Soc. D'Alarcon s.r.l. , con contestuale assegnazione dei servizi dalla stessa prestati, a decorrere dall'01.01.2014 e per la durata di cinque anni, non rinnovabili;

RICHIAMATI i successivi contratti stipulati con il Soggetto aggiudicatario della gara allo scopo indetta per i quali è stata, nel tempo disposta l'approvazione della proroga tecnica fino al perfezionamento delle procedure di formale attivazione di nuova Società pubblica;

CONSIDERATO che sin dal suo insediamento questa Amministrazione ha avviato una analisi generalizzata sulla gestione di tutti i servizi al fine di verificare la possibilità di ottimizzare i costi degli stessi;

CONSIDERATO che, preliminarmente all'adozione di qualsivoglia determinazione in merito, questa Amministrazione ha incaricato con proprio atto n. 241 del 15/11/2018, esecutivo, l'Avv. Iaria dello Studio Lessona di Firenze in ordine all'espressione di parere sulla possibilità di costituzione di una società pubblica per lo svolgimento di servizi di natura istituzionale e a rilevanza economica, con eventuale successiva predisposizione e cura del relativo percorso amministrativo;

VISTO il parere dallo Stesso professionista predisposto e fatto pervenire in data 8/1/2019, riepilogativo dell'iter procedurale applicabile alla fattispecie;

CONSIDERATO che la costituzione di una società partecipata totalmente dal Comune di Porto Azzurro risulta sostenibile e consente di portare benefici all'Ente in termini economico-finanziari;

CHE dal punto di vista gestionale e per ciò che riguarda gli investimenti la Società è in grado di effettuare gli interventi previsti anche sfruttando le opportunità offerte dalla maggiore flessibilità contabile e gestionale;

CHE la Società, gestita ed utilizzata in maniera ottimale, agevola il raggiungimento degli obiettivi fissati dal Comune di Porto Azzurro e consente l'efficientamento dei servizi erogati sul territorio;

CONSIDERATO, altresì,;

- Quanto disposto dal D. Lgs. 19 agosto 2016, n. 175, emanato in attuazione dell'art. 18 della legge 7 agosto 2015, n. 124, che costituisce il nuovo Testo Unico in materia di Società a partecipazione Pubblica (T.U.S.P.);

- Che questa Amministrazione ritiene fondamentale la tematica evidenziata dalla normativa riguardante la sussistenza del requisito di convenienza in termini di efficienza, efficacia ed economicità che l'Ente può e deve conseguire attraverso lo strumento societario;
- Che il ricorso a detto strumento per il raggiungimento di finalità d'interesse pubblico da parte di Enti Pubblici Locali è ampiamente noto ed utilizzato in Europa e rientra nella cosiddetta auto-organizzazione e/o auto produzione di beni e servizi per la P.A. da parte della stessa;
- Che un razionale e competente utilizzo di una società pubblica, in particolare, può concorrere ad elevare la qualità dei servizi per il cittadino, ridurre i costi, promuovere ed accelerare lo sviluppo produttivo locale e creare le premesse per sviluppare gli investimenti;

EVIDENZIATO CHE:

- a) Il Comune di Porto Azzurro ha una popolazione residente di poco inferiore a 4.000 abitanti mentre nella stagione estiva ospita flussi turistici che incrementano notevolmente la popolazione presente sul territorio causando evidenti difficoltà alla struttura operativa comunale;
- b) L'articolo 13 del D. lgs 18 agosto 2000, n. 267 "Testo Unico degli Enti Locali" individua le funzioni spettanti al comune, statuendo che "Spettano al comune tutte le funzioni amministrative che riguardano la popolazione ed il territorio comunale, precipuamente nei settori organici dei servizi alla persona e alla comunità, dell'assetto ed utilizzazione del territorio e dello sviluppo economico, salvo quanto non sia espressamente attribuito ad altri soggetti dalla legge statale o regionale, secondo le rispettive competenze";
- c) Ai sensi dell'art. 4 del D. Lgs. 175/2016 si intendono affidare alla società le attività di seguito indicate:
 - produzione di servizi di interesse generale, ivi inclusa la realizzazione e la gestione delle reti e degli impianti funzionali ai servizi medesimi;
 - autoproduzione di beni e servizi strumentali all'ente o allo svolgimento delle proprie funzioni;

CHE, in via esemplificativa, costituiranno oggetto dell'attività societaria, in particolare, le attività ed i servizi di seguito elencati:

- manutenzione del patrimonio comunale (viabilità, infrastrutture e pulizia di fossi e corsi d'acqua NON di competenza di altri Enti);
- gestione di servizi di igiene del territorio diversi ed ulteriori rispetto a quelli gestiti in economia dall'Ente;
- manutenzione strade e segnaletica;
- gestione del verde pubblico;
- promozione turistica e del territorio compresa l'organizzazione e gestione di eventi;
- servizio navetta;
- gestione dei servizi di pulizia all'interno dell'edificio comunale e degli immobili di proprietà o nella disponibilità dell'Ente quali, a titolo esemplificativo e non esaustivo, Sede comunale, Teatrino, Biblioteca, ...;
- gestione dei servizi di pulizia e custodia del Cimitero comunale e degli impianti sportivi
- gestione dei servizi di balneazione degli animali domestici;
- gestione dei servizi pubblicitari e di affissione sul territorio Comunale;
- gestione del trasporto scolastico e della mensa scolastica destinata agli alunni delle Scuole Elementari e Medie;
- gestione di parcheggi pubblici, nonché attività connesse, accessorie o comunque collegate, quali, a titolo esemplificativo e non esaustivo, attività di controllo della sosta attraverso proprio personale autorizzato (ausiliari della sosta);
- gestione dei servizi di pulizia e custodia dei bagni pubblici;

- gestione dei servizi portuali relativi alla nautica da diporto quali, a titolo esemplificativo e non esaustivo, gestione di ormeggi, campi boa, servizi di scalo ed assistenza tecnica delle imbarcazioni, servizio di pulizia degli arenili e degli specchi acquei con mezzi meccanici e non; servizi di gestione e manutenzione delle banchine; gestione di arenili di cui il Comune detenga la concessione per fini di interesse sociale;
- gestione di attività complementari e sussidiarie alle precedenti.

EVIDENZIATO, altresì, che la scelta di costituire una Società a Responsabilità Limitata è motivata, ai sensi dell'art. 5, comma 1, del D. Lgs. 175/2016, nella Relazione, a firma del Dr. Volterrani con studio a Cecina, incaricato con atto deliberativo della G.C. n. 16 del 24/1/2019;

CONSIDERATO CHE:

- La Società è costituita dal Comune di Porto Azzurro per lo svolgimento di servizi di interesse generale, sia a rilevanza economica che NON, a favore della collettività, sia servizi strumentali a favore dello stesso. La Società è costituita nella forma dell'In House Providing ai sensi dell'art. 16 del D. Lgs. n.175/2016 (Testo Unico in materia di società partecipate pubbliche) e pertanto dispone dei seguenti requisiti:

1. controllo analogo, ovvero la situazione in cui l'amministrazione esercita su una società un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi, esercitando un'influenza determinante sia sugli obiettivi strategici che sulle decisioni significative della società controllata;
2. attività prevalente, ovvero la situazione in cui oltre l'ottanta per cento del fatturato della Società sia effettuato nello svolgimento dei compiti a esse affidati dall'ente pubblico o dagli enti pubblici soci. La produzione ulteriore rispetto al suddetto limite potrà inoltre essere consentita solo a condizione che la stessa permetta di conseguire economie di scala o altri recuperi di efficienza sul complesso dell'attività principale della società;
3. capitale interamente pubblico, ovvero la situazione in cui la totalità del capitale sociale è detenuto da enti pubblici con divieto di partecipazione di capitali privati, ad eccezione di quella prescritta da norme di legge e che avvenga in forme che non comportino controllo o potere di veto, né l'esercizio di un'influenza determinante sulla Società controllata.

- Il capitale sociale della Società è al 100 % pubblico; la società sarà soggetta a controllo analogo da parte dell'unico socio Comune di Porto Azzurro, salvo successive adesioni di altri Enti locali, e svolgerà la sua attività esclusivamente nel territorio del comune (ed eventualmente degli ulteriori Enti partecipanti) e sulla base degli affidamenti effettuati dall' Ente socio;

DATO ATTO CHE, sulla base di detti presupposti e con le finalità anzidette, è stata approvata la Deliberazione n. 50 del 27/8/2019, esecutiva ai sensi di legge, avente ad oggetto “ Costituzione ai sensi del D. Lgs. n.175/2016 di Società interamente partecipata dal Comune di Porto Azzurro. Approvazione preliminare Schemi Atti”, con la quale sono stati contestualmente approvati lo schema di Statuto e della Relazione ex Art. 5, comma 1, D. Lgs. n. 175/2016, comprensiva di sub-relazione tecnico-finanziaria;

DATO ATTO altresì che, in esecuzione del dispositivo approvato, è stato provveduto a rendere nota la volontà della costituzione della Società attraverso la pubblicazione di idoneo avviso di consultazione pubblica ex Art. 5, comma 2, del TUSP, con fissazione del termine per la presentazione di eventuali contributi alla data del 30 settembre 2019, nonché alla pubblicazione integrale dell'atto nella distinta partizione della sezione "Amministrazione Trasparente" del sito istituzionale, ai sensi dell'art. 23 del D. Lgs 33/2013 e dell'art. 7, comma 4, del D.Lgs. n. 175/2016 e, in ultimo, alla trasmissione dello stesso, unitamente alle documentazioni approvate, ai sensi dell'art. 5, comma 3 del medesimo D. Lgs. n. 175/2016, alla Corte dei Conti, ai fini conoscitivi, e all'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato per quanto di competenza;

VISTI:

1. L' Avviso del 2/9/2019, pubblicato sul Sito istituzionale – pagina Amministrazione Trasparente-in pari data;
2. La nota prot. n. 7725 del 2/9/2019, di trasmissione della deliberazione n. 50 del 27/8/2019, unitamente alle documentazioni tecniche alla stessa allegate, alla Sezione Regionale di Controllo della Corte dei Conti e all' Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato;

PRESO ATTO CHE nel termine di cui all' Avviso pubblico (30/9/2019) è pervenuto un contributo a cura del Sig. Roberto Forti, mentre non è pervenuto, nel termine di giorni 60 dalla data di ricezione della documentazione trasmessa (5/9/2019), alcun parere/osservazione da parte degli Organi istituzionali sanciti dalla normativa prima richiamata;

DATO ATTO CHE le osservazioni/ contributi presentati non sono stati accolti per le motivazioni di seguito espresse:

- La bozza di Statuto proposta costituisce un modello standard non in linea con la disciplina pubblicistica delle società in house e, pertanto, non conferente con gli obiettivi dell'Amministrazione;
- L' ampliamento dell'oggetto sociale proposto non tiene conto delle facoltà operative delle società in house che, diversamente dalle comuni società commerciali, sono esclusivamente riconducibili, in applicazione delle previsioni contenute nel più volte richiamato D. Lgs. n. 175/2016, alla sola nozione di servizi di interesse generale e di servizi strettamente strumentali alle attività istituzionalmente attribuite alla competenza del Comune;

RICHIAMATA, conseguentemente, la propria Delibera n. 70 in data 28/11/2019, esecutiva ai sensi di legge, con la quale, alla luce delle argomentazioni e dell'espletamento delle fasi procedurali precedenti, si approvava in via definitiva la costituzione della Società e delle documentazioni previste dal più volte richiamato D. Lgs. n. 175/2016, rinviando l'approvazione della Relazione prevista dall'Art. 34, commi 20 e 21, del D.L. n. 179/2012, in sede di affidamento dei servizi, con contestuale approvazione dello schema di contratto, successivo alla formale costituzione della Società;

DATO ATTO CHE in data 2/12/2019, copia della suddetta Deliberazione n. 70/2019 è stata inoltrata, unitamente alle documentazioni approvate, ai sensi dell'art. 5, comma 3 del medesimo D. Lgs. n. 175/2016, alla Corte dei Conti, ai fini conoscitivi, e all'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato per quanto di competenza;

CHE in data 4 maggio 2020, con atto a rogito del notaio, Dr. Baldacchino, con Studio a Portoferraio, Rep. n. 92.712/18.138, è stata formalmente costituita la Società a Responsabilità Limitata Unipersonale in conformità al modello dell' In House Providing a totale capitale pubblico, con la denominazione di D'Alarcon Forever S.R.L.;

CHE la Società è stata iscritta al registro delle Imprese della Maremma e del Tirreno con numero REA LI-214882 in data 12 maggio 2020;

CHE, pertanto, si pone la necessità della approvazione del documento di cui al D.L. n. 179/2012, Art. 34, commi 20 e 21, come successivamente convertito con L. n. 221/2012;

VISTO, in particolare, il comma 20 su richiamato il quale testualmente dispone *“Per i servizi pubblici locali di rilevanza economica, al fine di assicurare il rispetto della disciplina europea, la parità tra gli operatori, l' economicità della gestione e di garantire adeguata informazione alla collettività di riferimento, l'affidamento del servizio è effettuato sulla base di apposita relazione, pubblicata sul sito internet dell'ente affidante, che dà conto delle ragioni e della sussistenza dei*

requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta e che definisce i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, indicando le compensazioni economiche se previste”;

VISTA la Relazione predisposta dall'Avv. Iaria dello Studio Lessona di Firenze e allegata al presente atto quale parte integrante e sostanziale e ritenuto di doverne approvare i contenuti, nonché di disporre la trasmissione, ai sensi dell'art. 13, comma 25-bis, del D.L. n. 145/2013, all'” Osservatorio per i servizi pubblici locali, istituito presso il Ministero dello sviluppo economico nell'ambito delle risorse umane, strumentali e finanziarie già disponibili a legislazione vigente e comunque senza maggiori oneri per la finanza pubblica, che provvederà a pubblicarla nel proprio portale telematico contenente dati concernenti l'applicazione della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica sul territorio”;

VISTI i pareri ex art.49 D. Lgs. n.267/2000 espressi dai Responsabili di Area competenti in ordine alla regolarità tecnica, nonché il parere ex art.49 D. Lgs. n.267/2000 espresso dal Responsabile del Servizio finanziario in ordine alla regolarità contabile, che recita testualmente: “Parere favorevole. Raccomanda tuttavia l'osservanza degli indirizzi riportati nella relazione ex art. 5 comma 1 del D. Lgs.n.175/2016 resa dal Dr. Vollerani in data 06.07.2019, nonché gli ulteriori indirizzi operativi desumibili dalla *relazione illustrativa delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti per la forma di affidamento prescelta (ex D.L. 18/10/2012 n. 179, art. 34 c. 20 e 21*”;

VISTO il D. Lgs. n. 267/2000 e, in particolare, l'Art. 42;

VISTO il D. Lgs. n. 175/2016;

VISTO il D.L. n. 179/2016;

Con voti favorevoli unanimi legalmente espressi,

DELIBERA

- 1) La premessa forma parte integrante e sostanziale del presente atto;
- 2) **DI APPROVARE** la Relazione illustrativa delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti per la forma di affidamento, ex D.L. n. 179/2012- art. 34- commi 20 e 21, alla società D'Alarcon Forever s.r.l. di servizi pubblici;
- 3) **DI INVIARE**, ai sensi dell' art. 13, comma 25-bis, del D.L. n. 145/2013, copia della Relazione di cui prima all' “Osservatorio per i servizi pubblici locali, istituito presso il Ministero dello sviluppo economico nell'ambito delle risorse umane, strumentali e finanziarie già disponibili a legislazione vigente e comunque senza maggiori oneri per la finanza pubblica, che provvederà a pubblicarla nel proprio portale telematico contenente dati concernenti l'applicazione della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica sul territorio”;
- 4) **DI RINVIARE** a successivo atto l'approvazione degli schemi di contratto per l'affidamento dei servizi alla neo costituita Società D'Alarcon S.R.L.;
- 5) **DI INCARICARE** i Responsabili dei Servizi, ognuno per le rispettive competenze, di dare attuazione a quanto deliberato, ponendo in essere tutti gli atti conseguenti necessari;
- 6) **DI DISPORRE** la pubblicazione della presente deliberazione nella distinta partizione della sezione "Amministrazione Trasparente" del sito istituzionale, ai sensi dell'art. 23 del D. Lgs. n. 33/2013, nonché dell'art. 7, comma 4, del D. Lgs. n. 175/2016;

e, data l'urgenza di provvedere in previsione dell'imminente scadenza del termine di validità degli atti di proroga tecnica della gestione dei servizi in premessa indicati,

con separata votazione favorevole unanime, delibera

DI DICHIARARE la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.lgs. 267/2000.

Letto, approvato e sottoscritto

IL PRESIDENTE

F.to Sig. Fabrizio GRAZIOSO

IL SEGRETARIO COMUNALE

F.to Dr.ssa Francesca BARBERI FRANDANISA

Pubblicata all'Albo Pretorio informatico visualizzabile sul sito web istituzionale di questo Comune per 15 giorni naturali e consecutivi a partire da oggi ai sensi dell'art.32 comma 1 della L. 69 del 18.06.09.

Addi, 01.06.2020

Il Responsabile Ufficio Segreteria
F.to Alessandra PACINOTTI

Il Responsabile Ufficio Segreteria, certifica che la suesata deliberazione è divenuta esecutiva a seguito di pubblicazione all'Albo Pretorio informatico visualizzabile sul sito web istituzionale per 15 giorni ed ulteriori 10 giorni naturali e consecutivi senza seguito di opposizioni.

Addi, 26.06.2020

Il Responsabile Ufficio Segreteria
F.to Alessandra PACINOTTI

PARERE DEL RESPONSABILE AREA AMMINISTRATIVA

Il sottoscritto Dr. Ciro SATTO - Responsabile Area Amministrativa, dà atto della regolarità tecnica della presente delibera ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 TUEL.

Addi, 29.05.2020

Il Responsabile Area Amministrativa
F.to Dr. Ciro SATTO

PARERE DEL RESPONSABILE AREA TECNICA - LL.PP./TUTELA AMBIENTALE/DEMANIO

Il sottoscritto Ass. Antonio LAMBARDI - Responsabile Area Tecnica - Settore LL.PP./Tutela Ambientale/demanio, dà atto della regolarità tecnica della presente delibera ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 TUEL;

Addi, 29.05.2020

Il Responsabile Area Tecnica
LL.PP./Tutela Ambientale/Demanio
F.to Ass. Antonio LAMBARDI

PARERE DEL RESPONSABILE AREA ECONOMICO/FINANZIARIA

Il sottoscritto Dr. Vilmano MAZZEI - Responsabile Area Economico/Finanziaria, dà atto della regolarità tecnica della presente delibera ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 TUEL;

Addì, 29.05.2020

Il Responsabile Area Economico/Finanziaria
F.to Dr. Vilmano MAZZEI

PARERE DEL RESPONSABILE AREA ECONOMICO/FINANZIARIA

Il sottoscritto Dr. Vilmano MAZZEI - Responsabile Area Economico/Finanziaria, esprime in ordine alla regolarità contabile della presente delibera ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 TUEL il seguente parere: "Parere favorevole. Raccomanda tuttavia l'osservanza degli indirizzi riportati nella relazione ex art. 5 comma 1 del D. Lgs.n.175/2016 resa dal Dr. Vollerani in data 06.07.2019, nonché gli ulteriori indirizzi operativi desumibili dalla *relazione illustrativa delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti per la forma di affidamento prescelta (ex D.L. 18/10/2012 n. 179, art. 34 c. 20e 21*";

Addì, 29.05.2020

Il Responsabile Area Economico/Finanziaria
F.to Dr. Vilmano MAZZEI

LA PRESENTE DELIBERAZIONE E' COPIA CONFORME ALL' ORIGINALE

Il Segretario Comunale – Dr.ssa Francesca BARBERI FRANDANISA

Addì, 01.06.2020

