

# COMUNE di PORTO AZZURRO

Provincia di Livorno

## DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

**N. 20 del 29.05.2020**

### VERBALE di DELIBERAZIONE del CONSIGLIO COMUNALE

#### Adunanza straordinaria di 2<sup>a</sup> convocazione – SEDUTA PUBBLICA

**OGGETTO: CONTRATTI DI SERVIZIO PER L’AFFIDAMENTO IN HOUSE DI SERVIZI PUBBLICI. APPROVAZIONE SCHEMI.**

L’anno **duemilaventi** il giorno **ventinove** del mese di **maggio** alle ore **21.45** nella sala delle adunanze consiliari, previa l’osservanza di tutte le formalità previste dalla vigente Legge comunale e provinciale, vennero oggi convocati a seduta i Consiglieri Comunali.

All’appello risultano :

1	Maurizio PAPI	<b>P</b>
2	Fabrizio GRAZIOSO	<b>P</b>
3	Fabrizio PAPI	<b>P</b>
4	Gisella GUELFÌ	<b>P</b>
5	Guerrino ROCCO	<b>P</b>
6	Antonio LAMBARDI	<b>A</b>
7	Adriano FALORNI	<b>P</b>

8	Marcello TOVOLI	<b>P</b>
9	Marco MATACERA	<b>P</b>
10	Daniele Alessandro PINOTTI	<b>P</b>
11	Andrea SOLFORETTI	<b>P</b>
12	Mario MERCATI	<b>A</b>
13	Federico RUSSO	<b>A</b>

Totale presenti: 10

Totale assenti: 3

Assiste il Segretario Comunale Sig.ra Dr.ssa Francesca BARBERI FRANDANISA, il quale provvede alla redazione del presente Verbale.

Preliminarmente alla trattazione del presente punto all’ordine del giorno rientrano i Cons. Pinotti e Solforetti.

Il Sig. Fabrizio GRAZIOSO, in qualità di Presidente del Consiglio Comunale, assume la presidenza e riconosciuta legale l’adunanza, essendo presenti n. 9 Consiglieri su n. 12 assegnati e n. 12 in carica, oltre il Sindaco, dichiara aperta la seduta, esponendo essere all’ordine del giorno l’oggetto sopra indicato.

Introdotta il presente argomento all'Ordine del giorno, il Presidente, Cons. Grazioso, si sofferma sui contenuti essenziali della proposta la quale prevede l'affidamento della gestione di taluni servizi alla D'Alarcon Forever srl per la durata iniziale di 5 anni, rinnovabili per la durata della Società medesima, pari a 30 anni, alle stesse condizioni ed agli stessi costi degli attuali contratti con la Soc. D'Alarcon srl.

Intervenuto il Cons. Pinotti chiede di sapere come può parlarsi di economicità di gestione tramite l'*in house* se i costi restano gli stessi?

Il Sindaco sottolinea che si tratta di costi risalenti ad 8 anni fa. Il Cons. Pinotti chiede, inoltre, se verrà occupato lo stesso personale della D'Alarcon. Il Sindaco replica che verranno a breve termine espletati nuovi concorsi non essendo legittimo assumere gli stessi dipendenti della Società privata.

Nessun altro chiesta la parola, il Presidente sottopone la proposta a votazione.

## **IL CONSIGLIO COMUNALE**

**RICHIAMATA** la Deliberazione Consiliare n.44 in data 13/6/2013, esecutiva ai sensi di legge, avente ad oggetto "Alienazione delle partecipazioni detenute dal Comune di Porto Azzurro nel capitale della soc. D'Alarcon s.r.l. con contestuale assegnazione dei servizi per cinque anni. Determinazioni" con la quale, fra l'altro, venne disposta, in applicazione delle disposizioni al tempo vigenti, la alienazione, con procedura ad evidenza pubblica, della partecipazione detenuta dal Comune di Porto Azzurro nel capitale della Soc. D'Alarcon s.r.l., con contestuale assegnazione dei servizi dalla stessa prestati, a decorrere dall'01.01.2014 e per la durata di cinque anni, non rinnovabili;

**RICHIAMATI** i successivi contratti stipulati con il Soggetto aggiudicatario della gara allo scopo indetta per i quali è stata, nel tempo, disposta l'approvazione della proroga tecnica fino al perfezionamento delle procedure di formale attivazione di nuova Società pubblica;

**CONSIDERATO CHE** sin dal suo insediamento questa Amministrazione ha avviato una analisi generalizzata sulla gestione di tutti i servizi al fine di verificare la possibilità di ottimizzare i costi degli stessi;

**CONSIDERATO CHE**, preliminarmente all'adozione di qualsivoglia determinazione in merito, questa Amministrazione ha incaricato con proprio atto n. 241 del 15/11/2018, esecutivo, l'Avv. Iaria dello Studio Lessona di Firenze in ordine all'espressione di parere sulla possibilità di costituzione di una società pubblica per lo svolgimento di servizi di natura istituzionale e a rilevanza economica, con eventuale successiva predisposizione e cura del relativo percorso amministrativo;

**RICHIAMATA** la Deliberazione C.C. n. 50 del 27/8/2019, esecutiva ai sensi di legge, avente ad oggetto "Costituzione ai sensi del D.Lgs. n.175/2016 di Società interamente partecipata dal Comune di Porto Azzurro. Approvazione preliminare Schemi Atti", con la quale sono stati contestualmente approvati lo schema di Statuto e della Relazione ex Art. 5, comma 1, D.Lgs. n. 175/2016, comprensiva di sub-relazione tecnico-finanziaria;

**DATO ATTO CHE**, in esecuzione del dispositivo approvato, è stato provveduto a rendere nota la volontà della costituzione della Società attraverso la pubblicazione di idoneo avviso di consultazione pubblica ex Art. 5, comma 2, del TUSP, con fissazione del termine per la presentazione di eventuali contributi alla data del 30 settembre 2019, nonché alla pubblicazione integrale dell'atto nella distinta partizione della sezione "Amministrazione Trasparente" del sito istituzionale, ai sensi dell'art. 23 del D. Lgs 33/2013 e dell'art. 7, comma 4, del D.Lgs. n. 175/2016 e, in ultimo, alla trasmissione dello stesso, unitamente alle documentazioni approvate, ai sensi

dell'art. 5, comma 3 del medesimo D.Lgs 175/2016, alla Corte dei Conti, ai fini conoscitivi, e all'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato per quanto di competenza;

RICHIAMATA, altresì, la propria Deliberazione n. 70 in data 28/11/2019, esecutiva ai sensi di legge, con la quale, alla luce delle argomentazioni e dell'espletamento delle fasi procedurali precedenti, si è approvata in via definitiva la costituzione della Società e delle documentazioni previste dal più volte richiamato D.Lgs. n. 175/2016, rinviando l'approvazione della Relazione prevista dall'Art. 34, commi 20 e 21, del D.L. n. 179/2012, in sede di affidamento dei servizi, con contestuale approvazione dello schema di contratto, successivo alla formale costituzione della Società;

DATO ATTO CHE in data 2/12/2019, copia della suddetta Deliberazione n. 70/2019 è stata inoltrata, unitamente alle documentazioni approvate, ai sensi dell'art. 5, comma 3 del medesimo D.Lgs 175/2016, alla Corte dei Conti, ai fini conoscitivi, e all'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato per quanto di competenza;

CHE in data 4 maggio 2020, con atto a rogito del notaio Dr. Baldacchino, con Studio a Portoferraio, Rep. n. 92.712/18.138, è stata formalmente costituita la Società a Responsabilità Limitata Unipersonale in conformità al modello dell'In House Providing a totale capitale pubblico, con la denominazione di "D'Alarcon Forever S.R.L.";

CHE la Società è stata iscritta al Registro delle Imprese della Maremma e del Tirreno con numero REA LI-214882 in data 12 maggio 2020;

VISTO l'art. 192 del Codice degli appalti a mente del quale " Ai fini dell'affidamento in house di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, le stazioni appaltanti effettuano preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti in house, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche";

CONSIDERATO CHE con Deliberazione Consiliare n. 19 in data odierna, dichiarata immediatamente eseguibile, è stata approvata la Relazione illustrativa delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti per la forma di affidamento prescelta, ex art. 134, commi 20 e 21, D.L. n. 179/2012, predisposta dall'Avv. Iaria dello Studio Lessona di Firenze;

VISTE le linee guida n. 7 di attuazione del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 recanti "Linee Guida per l'iscrizione dell'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house previsto dall'art. 192 del Decreto legislativo 50/2016" approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 235 del 15 febbraio 2017, aggiornate al Decreto Legislativo 19 aprile 2017, n. 56 con deliberazione del Consiglio n. 951 del 20 settembre 2017;

CONSIDERATO CHE in data 21 maggio 2020 è stato provveduto alla iscrizione del Comune di Porto Azzurro nell'elenco delle Amministrazioni che operano mediante affidamenti diretti a favore delle Società in House istituito, ai sensi dell'art. 192, comma 7, del D.Lgs. n. 50/2016, presso l'ANAC;

CHE, ai sensi della suddetta normativa, la domanda di iscrizione consente all'Amministrazione aggiudicatrice, sotto la propria responsabilità, di effettuare affidamenti diretti di contratti all'ente

strumentale, fermo restando l'obbligo di pubblicazione degli atti di affidamento e dei contratti sul profilo del committente, sezione Amministrazione Trasparente ai sensi del D.Lgs. n. 33/2013;

RITENUTO necessario e irrimandabile, dato il prolungarsi degli affidamenti in essere in regime di proroga tecnica, procedere all'affidamento in forma diretta della gestione di taluni servizi, seppure nelle more del perfezionamento della iscrizione del Comune nell'elenco di cui prima;

DATO ATTO CHE, nell'ambito della propria attività di programmazione, l'Amministrazione comunale deve definire gli indirizzi per orientare le scelte della società in materia di:

- Perfezionamento dei contratti di servizio tra la Società ed il Comune con definizione dei rapporti giuridici ed economici;
- Modalità del controllo analogo;
- Disciplina in materia di personale;
- Determinazione dei parametri di economicità nei rapporti di servizio Comune e Società;

RILEVATA pertanto la necessità di adottare tali strumenti con sollecitudine al fine di disciplinare in modo puntuale i reciproci rapporti giuridici ed economici nei termini che seguono:

- la valutazione sulla congruità economica dell'affidamento di detti servizi è stata già operata in sede di approvazione della Relazione di cui all'Art. 5, comma 1, D.Lgs. n. 175/2016, comprensiva di sub-relazione tecnico-finanziaria e della Relazione illustrativa delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti per la forma di affidamento prescelta, ex art. 134, commi 20 e 21, D.L. n. 179/2012, ai cui contenuti si richiama;
- il raggiungimento degli obiettivi di efficienza economica e di qualità delle prestazioni dei servizi saranno oggetto di monitoraggio periodico sulla base di una rendicontazione periodica redatta a cura di strutture tecnicamente competenti della società e dell'Amministrazione;
- la garanzia della copertura finanziaria dei contratti di servizio e l'afflusso dalla società all'ente, limitatamente ai contratti di concessione (Servizi portuali e Parcheggi) e degli ulteriori comportanti il pagamento di corrispettivi tariffari riscossi a qualsiasi titolo dalla medesima nell'ambito delle politiche tariffarie definite negli stessi, individuando la società quale agente contabile;
- la fissazione di obiettivi di efficienza e economicità in termini di indicatori misurabili, che faciliti il controllo successivo sul raggiungimento dei risultati;
- la presenza di un flusso informativo costante e aggiornato per il monitoraggio dei servizi attraverso la rendicontazione periodica sotto il profilo economico finanziario che quali-quantitativo;
- l'attività degli organi di controllo tecnico dei contratti in modo da fornire, da un lato, garanzie di certezza agli operatori circa le modalità di determinazione delle tariffe, i termini di pagamenti e le risorse messe a disposizione (sulla base di valutazioni di congruità) e, dall'altro, che vengano assicurate prestazioni rispondenti a quanto richiesto;

DATO ATTO CHE, ai sensi dell'art. 4 del D. Lgs. 175/2016 si intendono affidare, fra quelle rientranti nell'oggetto sociale, le attività di seguito indicate:

- gestione del verde pubblico;
- servizio navetta;
- gestione dei servizi di pulizia all'interno dell'edificio comunale e degli immobili di proprietà o nella disponibilità dell'Ente quali, a titolo esemplificativo e non esaustivo, Sede comunale, Teatrino, Biblioteca, ...;
- gestione dei servizi di pulizia e custodia del Cimitero comunale e degli impianti sportivi
- gestione dei servizi di balneazione degli animali domestici;
- gestione dei servizi pubblicitari e di affissione sul territorio Comunale;
- gestione del trasporto scolastico;

- gestione di parcheggi pubblici, nonché attività connesse, accessorie o comunque collegate, quali, a titolo esemplificativo e non esaustivo, attività di controllo della sosta attraverso proprio personale autorizzato (ausiliari della sosta);
- gestione dei servizi di pulizia e custodia dei bagni pubblici;
- gestione dei servizi portuali relativi alla nautica da diporto quali, a titolo esemplificativo e non esaustivo, gestione di ormeggi, campi boa, servizi di scalo ed assistenza tecnica delle imbarcazioni, servizio di pulizia degli arenili e degli specchi acquei con mezzi meccanici e non; servizi di gestione e manutenzione delle banchine; gestione di arenili di cui il Comune detenga la concessione per fini di interesse sociale;

VISTI gli schemi di contratto predisposti dai Responsabili di Area competenti per tipologia di servizi oggetto di affidamento, allegati al presente atto quale parte integrante e sostanziale;

DATO ATTO CHE, in fase di prima approvazione, i servizi di che trattasi sono remunerati con applicazione dei corrispettivi erogati agli attuali gestori fermo restando che detti importi potranno nel futuro subire variazioni tenuto conto sia delle risultanze contabili della gestione, sia degli indirizzi strategici forniti dall'Ente;

VISTI i pareri ex art.49 D. Lgs. n.267/2000 espressi dai Responsabili di Area competenti in ordine alla regolarità tecnica, nonché il parere ex art.49 D. Lgs. n.267/2000 espresso dal Responsabile del Servizio finanziario in ordine alla regolarità contabile, che recita testualmente: "Parere favorevole. Raccomanda tuttavia l'osservanza degli indirizzi riportati nella relazione ex art. 5 comma 1 del D. Lgs.n.175/2016 resa dal Dr. Vollerani in data 06.07.2019, nonché gli ulteriori indirizzi operativi desumibili dalla *relazione illustrativa delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti per la forma di affidamento prescelta ( ex D.L. 18/10/2012 n. 179, art. 34 c. 20e 21*";

VISTO il parere del Revisore dei Conti;

VISTO il D.Lgs. n. 267/2000 e, in particolare, l'Art. 42;

VISTO il D.Lgs. n. 175/2016;

VISTO il D.Lgs.n. 50/2016;

CON voti n. 8 favorevoli e n. 2 astenuti ( Pinotti e Solforetti ) , legalmente espressi;

## **DELIBERA**

**1) Le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente deliberato;**

**2) DI GESTIRE IN HOUSE PROVIDING**, ai sensi del D.Lgs. n. 50/2016 e del D.Lgs. n. 175/2016, con affidamento alla Società D'Alarcon Forever S.r.l., Società in house partecipata interamente dal Comune di Porto Azzurro, i servizi di seguito indicati:

- gestione del verde pubblico;
- servizio navetta;
- gestione dei servizi di pulizia all'interno dell'edificio comunale e degli immobili di proprietà o nella disponibilità dell'Ente quali, a titolo esemplificativo e non esaustivo, Sede comunale, Teatrino, Biblioteca, ...;
- gestione dei servizi di pulizia e custodia del Cimitero comunale e degli impianti sportivi
- gestione dei servizi di balneazione degli animali domestici;

- gestione dei servizi pubblicitari e di affissione sul territorio Comunale;
- gestione del trasporto scolastico;
- gestione di parcheggi pubblici, nonché attività connesse, accessorie o comunque collegate, quali, a titolo esemplificativo e non esaustivo, attività di controllo della sosta attraverso proprio personale autorizzato (ausiliari della sosta);
- gestione dei servizi di pulizia e custodia dei bagni pubblici;
- gestione dei servizi portuali relativi alla nautica da diporto quali, a titolo esemplificativo e non esaustivo, gestione di ormeggi, campi boa, servizi di scalo ed assistenza tecnica delle imbarcazioni, servizio di pulizia degli arenili e degli specchi acquei con mezzi meccanici e non; servizi di gestione e manutenzione delle banchine; gestione di arenili di cui il Comune detenga la concessione per fini di interesse sociale;

**3) DI APPROVARE** gli schemi di contratti allegati al presente atto quale parte integrante e sostanziale, incaricando i Responsabili di Area competenti alla formale sottoscrizione degli stessi ad intervenuta esecutività del presente provvedimento ponendo in essere tutti gli atti necessari allo scopo;

**4) DI DARE ATTO CHE**, in fase di prima approvazione, i servizi di che trattasi sono remunerati con applicazione dei corrispettivi erogati agli attuali gestori fermo restando che detti importi potranno nel futuro subire variazioni, tenuto conto sia delle risultanze contabili della gestione, sia degli indirizzi strategici forniti dall'Ente;

**5) DI DISPORRE** la pubblicazione della presente deliberazione e degli schemi di contratto nella distinta partizione della sezione "Amministrazione Trasparente" del sito istituzionale, ai sensi del D.Lgs. n. 33/2013, nonché dell'art.192 del D.Lgs. n. 50/2016;

e, data l'urgenza di provvedere in previsione dell'imminente scadenza del termine di validità degli atti di proroga tecnica della gestione dei servizi in premessa indicati,

**con separata votazione che ha dato il seguente risultato:**

**Voti favorevoli n. 8 e n. 2 astenuti (Pinotti e Solforetti)**

#### **DELIBERA**

**DI DICHIARARE** la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 comma 4, del D.lgs. 267/2000.

**Letto, approvato e sottoscritto**

IL PRESIDENTE  
F.to Sig. Fabrizio GRAZIOSO

IL SEGRETARIO COMUNALE  
F.to Dr.ssa Francesca BARBERI FRANDANISA

---

Pubblicata all'Albo Pretorio informatico visualizzabile sul sito web istituzionale di questo Comune per 15 giorni naturali e consecutivi a partire da oggi ai sensi dell'art.32 comma 1 della L. 69 del 18.06.09.

Addi, 24.06.2020

Il Responsabile Ufficio Segreteria  
F.to Alessandra PACINOTTI

---

Il Responsabile Ufficio Segreteria, certifica che la suesata deliberazione è divenuta esecutiva a seguito di pubblicazione all'Albo Pretorio informatico visualizzabile sul sito web istituzionale per 15 giorni ed ulteriori 10 giorni naturali e consecutivi senza seguito di opposizioni.

Addi, 29.05.2020

Il Responsabile Ufficio Segreteria  
F.to Alessandra PACINOTTI

---

**PARERE DEL RESPONSABILE AREA AMMINISTRATIVA**

Il sottoscritto Dr. Ciro SATTO - Responsabile Area Amministrativa, dà atto della regolarità tecnica della presente delibera ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 TUEL.

Addi, 29.05.2020

Il Responsabile Area Amministrativa  
F.to Dr. Ciro SATTO

---

**PARERE DEL RESPONSABILE AREA TECNICA - LL.PP./TUTELA AMBIENTALE/DEMANIO**

Il sottoscritto Ass. Antonio LAMBARDI - Responsabile Area Tecnica - Settore LL.PP./Tutela Ambientale/demanio, dà atto della regolarità tecnica della presente delibera ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 TUEL;

Addi, 29.05.2020

Il Responsabile Area Tecnica  
LL.PP./Tutela Ambientale/Demanio  
F.to Ass. Antonio LAMBARDI

---

**PARERE DEL RESPONSABILE AREA ECONOMICO/FINANZIARIA**

Il sottoscritto Dr. Vilmano MAZZEI - Responsabile Area Economico/Finanziaria, dà atto della regolarità tecnica della presente delibera ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 TUEL;

Addi, 29.05.2020

Il Responsabile Area Economico/Finanziaria  
F.to Dr. Vilmano MAZZEI

---

**PARERE DEL RESPONSABILE AREA ECONOMICO/FINANZIARIA**

Il sottoscritto Dr. Vilmano MAZZEI - Responsabile Area Economico/Finanziaria, esprime in ordine alla regolarità contabile della presente delibera ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 TUEL il seguente parere: "Parere favorevole. Raccomanda tuttavia l'osservanza degli indirizzi riportati nella relazione ex art. 5 comma 1 del D. Lgs.n.175/2016 resa dal Dr. Vollerani in data 06.07.2019, nonché gli ulteriori indirizzi operativi desumibili dalla *relazione illustrativa delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti per la forma di affidamento prescelta ( ex D.L. 18/10/2012 n. 179, art. 34 c. 20e 21*";

Addi, 29.05.2020

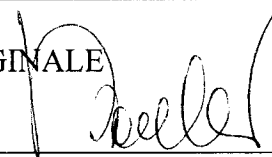
Il Responsabile Area Economico/Finanziaria  
F.to Dr. Vilmano MAZZEI

---

---

LA PRESENTE DELIBERAZIONE E' COPIA CONFORME ALL' ORIGINALE

Il Segretario Comunale – Dr.ssa Francesca BARBERI FRANDANISA



Addi, 19.06.2020

