



# COMUNE di PORTO AZZURRO

Provincia di Livorno

## DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

**N. 35 del 11.08.2020**

### VERBALE di DELIBERAZIONE del CONSIGLIO COMUNALE

#### Adunanza straordinaria di 1^ convocazione – SEDUTA PUBBLICA

**OGGETTO: DELIBERA N. 28 DEL 29.06.2020: “APPROVAZIONE PIANO FINANZIARIO INTEGRATIVO PER SERVIZI DA CONFERIRE ALLA SOCIETA' PARTECIPATA D'ALARCON FOREVER PER EMERGENZA COVID 19 E GESTIONE CAMPI BOE – APPROVAZIONE SCHEMI DI CONTRATTO” - INTEGRAZIONE.**

L'anno **duemilaventi** il giorno **undici** del mese di **agosto** alle ore **09.40** nella sala delle adunanze consiliari, previa l'osservanza di tutte le formalità previste dalla vigente Legge comunale e provinciale, vennero oggi convocati a seduta i Consiglieri Comunali.

All'appello risultano :

1	Maurizio PAPI	<b>P</b>
2	Fabrizio GRAZIOSO	<b>P</b>
3	Fabrizio PAPI	<b>P</b>
4	Gisella GUELFÌ	<b>A</b>
5	Guerrino ROCCO	<b>P</b>
6	Antonio LAMBARDI	<b>P</b>
7	Adriano FALORNI	<b>P</b>

8	Marcello TOVOLI	<b>A</b>
9	Marco MATACERA	<b>P</b>
10	Daniele Alessandro PINOTTI	<b>P</b>
11	Andrea SOLFORETTI	<b>P</b>
12	Mario MERCATI	<b>P</b>
13	Federico RUSSO	<b>P</b>

Totale presenti: 11

Totale assenti: 02

Assiste il Segretario Comunale Sig.ra Dr.ssa Francesca BARBERI FRANDANISA, il quale provvede alla redazione del presente Verbale.

Il Sig. Fabrizio GRAZIOSO, in qualità di Presidente del Consiglio Comunale, assume la presidenza e riconosciuta legale l'adunanza, essendo presenti n. 10 Consiglieri su n. 12 assegnati e n. 12 in carica, oltre il Sindaco, dichiara aperta la seduta, esponendo essere all'ordine del giorno l'oggetto sopra indicato.

Il Presidente del Consiglio introduce il punto all'ordine del giorno e informa della necessità dell'integrazione della Delibera Consiliare n. 28 del 29.06.2020 con la presa d'atto del parere non favorevole del Revisore dei Conti, richiesto tardivamente.

Entra il Cons. Guelfi.

Il Presidente continua l'illustrazione dando lettura di stralci delle controdeduzioni del parere. Intervenuto, il Cons. Solforetti preannuncia il voto di astensione del Gruppo di Minoranza: "Il nostro voto sarà di astensione per non venire tacciati di essere contro i lavoratori. Riteniamo che le controdeduzioni sono un po' lacunose su alcuni aspetti rilevati nel parere dal Revisore dei Conti. Pertanto, ci asteniamo nel merito". Nessun altro chiesta la parola, il Presidente sottopone la proposta a votazione.

## **IL CONSIGLIO COMUNALE**

**RICHIAMATA** la Deliberazione C.C. n. 50 del 27/8/2019, esecutiva ai sensi di legge, avente ad oggetto "Costituzione ai sensi del D.Lgs. n.175/2016 di Società interamente partecipata dal Comune di Porto Azzurro. Approvazione preliminare Schemi Atti", con la quale sono stati contestualmente approvati lo schema di Statuto e della Relazione ex Art. 5, comma 1, D.Lgs. n. 175/2016, comprensiva di sub-relazione tecnico-finanziaria;

**DATO ATTO CHE**, in esecuzione del dispositivo approvato, è stato provveduto a rendere nota la volontà della costituzione della Società attraverso la pubblicazione di idoneo avviso di consultazione pubblica ex Art. 5, comma 2, del TUSP, con fissazione del termine per la presentazione di eventuali contributi alla data del 30 settembre 2019, nonché alla pubblicazione integrale dell'atto nella distinta partizione della sezione "Amministrazione Trasparente" del sito istituzionale, ai sensi dell'art. 23 del D. Lgs 33/2013 e dell'art. 7, comma 4, del D.Lgs. n. 175/2016 e, in ultimo, alla trasmissione dello stesso, unitamente alle documentazioni approvate, ai sensi dell'art. 5, comma 3 del medesimo D.Lgs 175/2016, alla Corte dei Conti, ai fini conoscitivi, e all'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato per quanto di competenza;

**RICHIAMATA**, altresì, la propria Deliberazione n. 70 in data 28/11/2019, esecutiva ai sensi di legge, con la quale, alla luce delle argomentazioni e dell'espletamento delle fasi procedurali precedenti, si è approvata in via definitiva la costituzione della Società e delle documentazioni previste dal più volte richiamato D.Lgs. n. 175/2016, rinviando l'approvazione della Relazione prevista dall'Art. 34, commi 20 e 21, del D.L. n. 179/2012, in sede di affidamento dei servizi, con contestuale approvazione dello schema di contratto, successivo alla formale costituzione della Società;

**DATO ATTO CHE** in data 2/12/2019, copia della suddetta Deliberazione n. 70/2019 è stata inoltrata, unitamente alle documentazioni approvate, ai sensi dell'art. 5, comma 3 del medesimo D.Lgs 175/2016, alla Corte dei Conti, ai fini conoscitivi, e all'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato per quanto di competenza;

**CHE** in data 4 maggio 2020, con atto a rogito del notaio Dr. Baldacchino, con Studio a Portoferraio, Rep. n. 92.712/18.138, è stata formalmente costituita la Società a Responsabilità Limitata Unipersonale in conformità al modello dell'In House Providing a totale capitale pubblico, con la denominazione di "D'Alarcon Forever S.R.L.";

**CHE** la Società è stata iscritta al Registro delle Imprese della Maremma e del Tirreno con numero REA LI-214882 in data 12 maggio 2020;

**CHE** con Deliberazione Consiliare n. 19 del 29/5/2020, dichiarata immediatamente eseguibile, è stata approvata la Relazione illustrativa delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti per la

forma di affidamento prescelta, ex art. 134, commi 20 e 21, D.L. n. 179/2012, predisposta dall'Avv. Iaria dello Studio Lessona di Firenze;

CHE in data 21 maggio 2020 è stato provveduto alla iscrizione del Comune di Porto Azzurro nell'elenco delle Amministrazioni che operano mediante affidamenti diretti a favore delle Società in House istituito, ai sensi dell'art. 192, comma 7, del D.Lgs. n. 50/2016, presso l' ANAC;

CHE, ai sensi della suddetta normativa, la domanda di iscrizione consente all'Amministrazione aggiudicatrice, sotto la propria responsabilità, di effettuare affidamenti diretti di contratti all'ente strumentale, fermo restando l'obbligo di pubblicazione degli atti di affidamento e dei contratti sul profilo del committente, sezione Amministrazione Trasparente ai sensi del D.Lgs. n. 33/2013;

CHE con propria Deliberazione n. 20 del 19/5/2020, esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato, seppure nelle more del perfezionamento della iscrizione del Comune nell'elenco di cui prima e ai sensi dell'art. 4 del D. Lgs. 175/2016, l'affidamento alla Soc. D'Alarcon Forever S.r.l., delle attività di seguito elencate:

- gestione del verde pubblico;
- servizio navetta;
- gestione dei servizi di pulizia all'interno dell'edificio comunale e degli immobili di proprietà o nella disponibilità dell'Ente quali, a titolo esemplificativo e non esaustivo, Sede comunale, Teatrino, Biblioteca, ...;
- gestione dei servizi di pulizia e custodia del Cimitero comunale e degli impianti sportivi
- gestione dei servizi di balneazione degli animali domestici;
- gestione dei servizi pubblicitari e di affissione sul territorio Comunale;
- gestione del trasporto scolastico;
- gestione di parcheggi pubblici, nonché attività connesse, accessorie o comunque collegate, quali, a titolo esemplificativo e non esaustivo, attività di controllo della sosta attraverso proprio personale autorizzato (ausiliari della sosta);
- gestione dei servizi di pulizia e custodia dei bagni pubblici;
- gestione dei servizi portuali relativi alla nautica da diporto quali, a titolo esemplificativo e non esaustivo, gestione di ormeggi, campi boa, servizi di scalo ed assistenza tecnica delle imbarcazioni, servizio di pulizia degli arenili e degli specchi acquei con mezzi meccanici e non; servizi di gestione e manutenzione delle banchine; gestione di arenili di cui il Comune detenga la concessione per fini di interesse sociale;

CHE, in esecuzione di detto ultimo provvedimento, riportante l'espressione del parere favorevole, con raccomandazioni, del Revisore dei Conti, ed al fine di fronteggiare i rischi legati alla eventuale diffusione di contagio da COVID 19 per effetto del notevole afflusso di turisti nel territorio di Porto Azzurro durante la stagione estiva, l'Amministrazione Comunale ha inteso, da un lato, formalizzare in modo più puntuale l'affidamento della gestione di n. 12 boe di competenza del Comune medesimo, in cambio del servizio di "traghettaggio" degli assegnatari dalla spiaggia alla propria imbarcazione e viceversa e, dall'altro lato, affidare l'organizzazione di un servizio di sanificazione e vigilanza degli arredi comunali presenti nel territorio comunale e, in particolare, nelle porzioni di arenili attrezzate dal Comune stesso;

RICHIAMATA, nel merito, la Delibera di Giunta Comunale n. 86 del 16.06.2020 con la quale, nell'ambito delle iniziative e delle misure di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da covid-19, è stato stabilito di affidare la gestione in house providing, ai sensi del D. Lgs. n. 50/2016 e del D. Lgs. n. 175/2016, alla Società D'Alarcon Forever S.r.l., le porzioni di arenili liberi nella disponibilità del Comune;

CONSIDERATO CHE detta iniziativa è stata suggerita dalla stessa Regione Toscana che, con propria Ordinanza n. 61 del 30 maggio 2020, contenente indicazioni in materia di utilizzo e gestione delle spiagge libere, ha previsto che dette aree “potranno comunque essere soggette alla regolamentazione da parte dei comuni finalizzata ad evitare assembramenti ed assicurare il distanziamento interpersonale, anche tramite accessi scaglionati in relazione agli spazi disponibili o limitazioni di accesso” ed inoltre che “ al fine di assicurare il rispetto delle misure di prevenzione e di garantire gli interventi di pulizia e disinfezione dei servizi eventualmente presenti si suggerisce la presenza di un addetto alla sorveglianza”;

VISTA l’Ordinanza del Sindaco n. 56 del 29.06.2020, con la quale è stata disposta l’acquisizione da parte del Comune di Porto Azzurro delle porzioni di arenili liberi esistenti nel territorio comunale, situati sulle spiagge “La Pianotta”, “La Rossa”, “Barbarossa”, “Reale e Terranera”, le quali, al fine di mantenere il distanziamento sociale previsto dalla normativa regionale necessarie al contenimento e gestione dell’emergenza epidemiologica da COVID-19, saranno attrezzate con ombrelloni e sdraio/ lettini;

DATO ATTO CHE, trattandosi di interventi resi urgenti dallo stato di emergenza sanitaria da COVID-19, i servizi di che trattasi, sebbene parzialmente previsti in sede di assegnazione iniziale alla D’Alarcon Forever SRL, non erano stati contabilizzati nelle documentazioni programmatiche predisposte in sede di stesura e approvazione della Relazione di cui all’Art. 5, comma 1, del D. Lgs. n. 175/2016, e che, pertanto, ne doveva essere approvata l’integrazione con specificazione degli elementi di costo e di verifica della congruità, oltre che dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche”;

RICHIAMATA la propria deliberazione n. 28 in data 29/6/2020 avente ad oggetto “Approvazione Piano finanziario integrativo per servizi da conferire alla società partecipata D’Alarcon Forever per emergenza Covid 19 e Gestione campi boe – Approvazione schemi di contratto”;

DATO ATTO CHE per mero disguido, legato alla urgenza dell’intervento, era stato omissso in quella sede il parere, tardivamente richiesto, dell’Organo di Revisione;

VISTO il parere pervenuto in data 2/7/2020, acquisito al numero di protocollo 5253, allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale;

VISTE le risultanze di detto parere il quale si compendia nel testo seguente:

- “mancano i pareri ex. art. 49 D.Lgs. n. 267/2000 dei Responsabili sia di regolarità tecnica sia di regolarità contabile;
- ci sono dubbi in merito al fatto che i suddetti servizi rientrino tra quelli perseguibili dalle società partecipate ai sensi dell’art.4 del D.Lgs. 175/2016 (l’interesse generale deve comunque riguardare materie di competenza comunale);
- manca nel piano finanziario l’integrazione degli obiettivi specifici con quelli annuali e pluriennali, ed il loro confronto con il complesso delle spese di funzionamento, ivi comprese quelle per il personale;
- non si verifica la sostenibilità finanziaria del presente conferimento dei servizi alla società partecipata;
- non risulta esperita alcuna procedura atta a verificare la possibilità di affidare a terzi lo stesso servizio a condizioni economiche più vantaggiose;
- non si tiene neanche conto del fatto che la società ha effettivamente iniziato la sua attività nel corso del 2020, nel pieno della crisi economica generata dall'emergenza sanitaria COVID 19, e che pertanto l'originario piano finanziario andrebbe aggiornato con i dati reali;
- che tale affidamento potrebbe generare future ripercussioni sul bilancio comunale;

TUTTO CIÒ PREMESSO il sottoscritto revisore dei conti esprime **parere non favorevole** alla delibera di cui all'oggetto”;

VISTO l'art. 239 del D.Lgs. n. 267/2000 il quale al comma 1-bis, ultimo capoverso, dispone “I pareri sono obbligatori. L' organo consiliare è tenuto ad adottare i provvedimenti conseguenti o a motivare adeguatamente la mancata adozione delle misure proposte dall'organo di revisione”;

RITENUTO di dover accogliere parzialmente detto parere e di controdedurre a talune osservazioni mosse nei termini rispettivamente di seguito indicati:

- Il testo deliberativo approvato era completo dei pareri favorevoli espressi dai Responsabili dell'Area Tecnica e dell'Area Servizi Finanziari in ordine, rispettivamente, alla regolarità tecnica e contabile ex Art. 49 D. Lgs. n. 267/2000;
- I servizi oggetto di affidamento rientrano nell'ambito dei servizi gestibili tramite società in house e degli stessi ne è fatta menzione sia nell'oggetto sociale della D'Alarcon Forever SRL, sia nel contesto più generale dei Servizi già individuati in sede di prima assegnazione con Delibera Consiliare n. 20/2020, riportante il parere favorevole del Revisore dei Conti. Gli stessi non erano stati previsti in sede di stesura delle documentazioni programmatiche/contabili originariamente approvate con atto consiliare n. 19/2020, in quanto si era preferito, in fase di prima operatività della Società partecipata, circoscriverne l'attività ai soli servizi già prestati dalla ex D'Alarcon S.r.l. ;
- Ne deriva e se ne dà, pertanto, atto che i servizi di che trattasi costituiscono un nuovo obiettivo gestionale per la cui misurazione e valutazione sono applicati i medesimi parametri di economicità e di efficienza già previsti per gli ulteriori servizi assegnati. Si deve, comunque, ricordare che i servizi di sanificazione degli arredi e di sorveglianza degli arenili hanno carattere assolutamente eccezionale e temporaneo (mesi 3) legati, come più volte detto, alla necessità di tutelare il diritto alla salute pubblica arginando il rischio di diffusione del contagio da CORONAVIRUS nel periodo di maggiore afflusso di turisti nel territorio comunale;
- La sostenibilità finanziaria del conferimento è garantita, come esplicitato nel piano finanziario approvato, parte con l'impiego di utile a favore dell'Ente quantificato in € 105.679,00 e parte con i corrispettivi delle boe assegnate alla Società, corrispettivi stimati in € 22.500,00;
- L'urgenza dell'attivazione dei servizi in parola non ha consentito il previo esperimento di indagini e/o procedure aperte al mercato. Nel merito è, comunque, da rilevare che 2 dei servizi assegnati (pulizia, sanificazione arredi comunali per emergenza COVID- 19 e traghettaggio campo boe La Rossa) hanno un costo stimato di € 35.4400,00 e di € 19.700,00 rispettivamente; importi inferiori alla soglia per la quale il Codice degli appalti consente il ricorso all'affidamento diretto. Senza contare che il Decreto Semplificazioni, D.L. n. 76/2020, ha previsto, tra le altre misure, l'affidamento diretto di lavori, servizi e forniture fino alla soglia di € 150.000. Importo ben al di sopra del costo del servizio di sorveglianza spiagge preventivato in € 69.800,00.

Si vuole evidenziare, altresì, che i servizi di che trattasi avranno una durata inferiore ai 3 mesi inizialmente previsti (in linea di massima la durata è prevista in circa mesi 2) mentre il numero degli addetti al servizio di sanificazione è ridotto a 2 sole unità rispetto alle 4 preventivate e contabilizzate, riducendo ulteriormente l'entità della spesa complessivamente sostenibile. Dal dettaglio delle voci di spesa, è desumibile, in ultimo, che la quasi totalità del costo è rappresentato dal costo di personale, voce non ulteriormente contenibile rispetto all'eventuale ricorso al mercato data la particolare dislocazione delle aree oggetto di intervento e la esigenza di coprire un numero minimo di turni di lavoro. Da quanto detto, si desume la

congruità degli affidamenti che, avendo come obiettivo prioritario la salvaguardia della salute pubblica e dell'ambiente, rappresentano un valido ed efficace utilizzo delle risorse pubbliche;

- Si rassicura che, in sede di prima rendicontazione della gestione societaria e di monitoraggio dei risultati conseguiti rispetto alle previsioni attese, si procederà alla revisione ulteriore dei contenuti quantitativi e qualitativi dei servizi oggetto di affidamento qualora ciò dovesse reputarsi necessario per garantire gli equilibri di bilancio sia della Società che del Comune;

VISTO il D.Lgs. n. 267/2000 e, in particolare, l'Art. 42;

VISTO il D.Lgs. n. 175/2016;

VISTO il D.Lgs.n. 50/2016;

VISTI i pareri favorevoli espressi a norma dell'art. 49 del D.Lgs. n. 267/2000 dal Sindaco, Responsabile pro tempore dell'Area Economico Finanziaria in ordine alla regolarità tecnica e contabile, riportati in calce al presente atto;

CON voti favorevoli n. 7 e n. 5 astenuti (Sindaco, Solforetti, Pinotti, Mercati e Russo) legalmente espressi;

### **DELIBERA**

1) Le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente deliberato;

2) **DI PRENDERE ATTO**, ad integrazione della propria Delibera n. 28 in data 29/6/2020, avente ad oggetto "Approvazione piano finanziario integrativo per servizi da conferire alla Società partecipata D'Alarcon Forever per emergenza Covid 19 e gestione campi boe – approvazione schemi di contratto" del parere del Revisore dei Conti in data 1/7/2020, acquisito al prot. n. 5253 del 2/7/2020, allegato al presente atto per costituirne parte integrante e sostanziale;

3) **DI RECEPIRE** parzialmente detto parere e di controdedurre a talune delle osservazioni mosse nei contenuti meglio dettagliati in premessa e qui integralmente condivisi ed approvati;

4) **DI CONFERMARE** la gestione in house providing, ai sensi del D.Lgs. n. 50/2016 e del D.Lgs. n. 175/2016, con affidamento alla Società D'Alarcon Forever S.r.l., Società in house partecipata interamente dal Comune di Porto Azzurro, e con le modifiche di durata e di numero di addetti indicati in premessa, dei servizi di seguito indicati:

- pulizia, sanificazione arredi comunali per emergenza covid-19;
- sorveglianza spiagge per emergenza covid-19;
- gestione servizio di traghettaggio campo boe la rossa,

autorizzando il Responsabile di Area alla sottoscrizione degli schemi di contratto già approvati con la richiamata Delibera n. 28/2020, opportunamente come sopra rettificati;

5) **DI DISPORRE** la trasmissione del presente provvedimento al Revisore dei Conti, Dr.ssa Caputo, nonché la pubblicazione della presente deliberazione nella distinta partizione della sezione "Amministrazione Trasparente" del sito istituzionale, ai sensi del D.Lgs. n. 33/2013, nonché dell'art.192, comma 3, del D. Lgs. n. 50/2016;

**E con separata votazione che ha dato il seguente risultato:**  
**voti favorevoli n. 7 e n. 5 astenuti (Sindaco, Solforetti, Pinotti, Mercati e Russo), delibera**  
**DI DICHIARARE** il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del  
D. Lgs. n. 267/2000 T.U.E.L.

**Letto, approvato e sottoscritto**

IL PRESIDENTE  
F.to Sig. Fabrizio GRAZIOSO

IL SEGRETARIO COMUNALE  
F.to Dr.ssa Francesca BARBERI FRANDANISA

---

Publicata all'Albo Pretorio informatico visualizzabile sul sito web istituzionale di questo Comune per 15 giorni naturali e consecutivi a partire da oggi ai sensi dell'art.32 comma 1 della L. 69 del 18.06.09.

Addì 13.08.2020

Il Responsabile Ufficio Segreteria  
F.to Alessandra PACINOTTI

---

Il Responsabile Ufficio Segreteria, certifica che la suesata deliberazione è divenuta esecutiva a seguito di pubblicazione all'Albo Pretorio informatico visualizzabile sul sito web istituzionale per 15 giorni ed ulteriori 10 giorni naturali e consecutivi senza seguito di opposizioni.

Addì, \_\_\_\_\_

Il Responsabile Ufficio Segreteria  
F.to Alessandra PACINOTTI

---

PARERE DEL RESPONSABILE AREA ECONOMICO/FINANZIARIA/PERSONALE

Il sottoscritto Dr. Maurizio PAPI - Responsabile pro tempore Area Economico/Finanziaria/Personale dà atto della regolarità tecnica e contabile della presente delibera ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 TUEL;

Addì, 11.08.2020

Il Responsabile Area Economico/Finanziaria  
F.to Dr. Maurizio PAPI

---

LA PRESENTE DELIBERAZIONE E' COPIA CONFORME ALL' ORIGINALE

Il Segretario Comunale – Dr.ssa Francesca BARBERI FRANDANISA

Addì, 13.08.2020

