



COMUNE di PORTO AZZURRO

Provincia di Livorno

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

N. 86 del 16.06.2020

VERBALE di DELIBERAZIONE della GIUNTA COMUNALE

OGGETTO: MISURE DI CONTENIMENTO EMERGENZA SANITARIA DA COVID-19. GESTIONE IN HOUSE PROVIDING DEL SERVIZIO DI UTILIZZO DI PORZIONI DI SPIAGGE LIBERE STAGIONE TURISTICA 2020. DETERMINAZIONI E INDIRIZZI.

L'anno **duemilaventi** il giorno **sedici** del mese di **giugno** alle ore **13.30** nella sala delle adunanze, previa l'osservanza di tutte le formalità previste dalla vigente Legge comunale e provinciale, vennero oggi convocati a seduta i componenti la GIUNTA COMUNALE.

All'appello risultano :

1 - PAPI Maurizio	P	Sindaco
2 - TOVOLI Marcello	P	Assessore – ViceSindaco
3 - GUELFY Gisella	P	Assessore
4 – ROCCO Guerrino	P	Assessore
5 - LAMBARDI Antonio	P	Assessore

Totale presenti: 05

Totale assenti: 0

Assiste il Segretario Comunale Dr. Francesca BARBERI FRANDANISA, il quale provvede alla redazione del presente Verbale.

Essendo legale il numero degli intervenuti, il Dr. Maurizio PAPI, in qualità di Sindaco, assume la presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopra indicato.

LA GIUNTA COMUNALE

RICHIAMATA la Deliberazione C.C. n. 50 del 27/8/2019, esecutiva ai sensi di legge, avente ad oggetto "Costituzione ai sensi del D. Lgs. n.175/2016 di Società interamente partecipata dal Comune di Porto Azzurro. Approvazione preliminare Schemi Atti", con la quale è stata espressa la volontà della costituzione di una Società interamente partecipata dal Comune di Porto Azzurro e sono stati contestualmente approvati lo schema di Statuto e della Relazione ex Art. 5, comma 1, D.Lgs. n. 175/2016, comprensiva di sub-relazione tecnico-finanziaria;

DATO ATTO CHE:

- in esecuzione del dispositivo approvato, è stato provveduto a rendere nota la volontà della costituzione della Società attraverso la pubblicazione di idoneo avviso di consultazione pubblica ex Art. 5, comma 2, del TUSP, con fissazione del termine per la presentazione di eventuali contributi alla data del 30 settembre 2019, nonché alla pubblicazione integrale dell'atto nella distinta partizione della sezione "Amministrazione Trasparente" del sito istituzionale, ai sensi dell'art. 23 del D. Lgs 33/2013 e dell'art. 7, comma 4, del D. Lgs. n. 175/2016 e, in ultimo, alla trasmissione dello stesso, unitamente alle documentazioni approvate, ai sensi dell'art. 5, comma 3 del medesimo D. Lgs 175/2016, alla Corte dei Conti, ai fini conoscitivi, e all'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato per quanto di competenza;
- con successiva Deliberazione Consiliare n. 70 in data 28/11/2019, esecutiva ai sensi di legge, ad esito delle procedure precedenti, è stata approvata in via definitiva la costituzione della Società nel modello dell' In House, rinviando l'approvazione della Relazione prevista dall'Art. 34, commi 20 e 21, del D.L. n. 179/2012, in sede di affidamento dei servizi, con contestuale approvazione degli schemi di contratto, successivo alla formale costituzione della Società;
- in data 2/12/2019, copia della suddetta Deliberazione n. 70/2019 è stata inoltrata, unitamente alle documentazioni approvate, ai sensi dell'art. 5, comma 3 del più volte richiamato D. Lgs. n. 175/2016, alla Corte dei Conti, ai fini conoscitivi, e all'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato per quanto di competenza;
- in data 4 maggio 2020, con atto a rogito del notaio Dr. Baldacchino, con Studio a Portoferraio, Rep. n. 92.712/18.138, è stata formalmente costituita la Società a Responsabilità Limitata Unipersonale in conformità al modello dell' In House a totale capitale pubblico, con la denominazione di "D'Alarcon Forever S.r.l.";
- la Società è stata iscritta al Registro delle Imprese della Maremma e del Tirreno con numero REA LI-214882 in data 12 maggio 2020;

VISTO l'art. 192 del Codice degli Appalti a mente del quale " Ai fini dell'affidamento in house di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, le stazioni appaltanti effettuano preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti in house, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche";

CONSIDERATO Che con Deliberazione Consiliare n. 19 in data 29/5/2020, dichiarata immediatamente eseguibile, è stata approvata la Relazione illustrativa delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti per la forma di affidamento prescelta, ex art. 134, comma 20, D.L. n. 179/2012, predisposta dall'Avv. Iaria dello Studio Lessona di Firenze;

VISTE le linee guida n. 7 di attuazione del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 recanti "Linee Guida per l'iscrizione dell'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house previsto dall'art. 192 del Decreto legislativo 50/2016" approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 235 del 15 febbraio 2017, aggiornate al Decreto Legislativo 19 aprile 2017, n. 56 con deliberazione del Consiglio n. 951 del 20 settembre 2017;

CONSIDERATO che in data 21 maggio 2020 è stato provveduto alla iscrizione del Comune di Porto Azzurro nell'elenco delle Amministrazioni che operano mediante affidamenti diretti a favore delle Società in House istituito, ai sensi dell'art. 192, comma 7, del D. Lgs. n. 50/2016, presso l'ANAC;

CHE, ai sensi della suddetta normativa, la domanda di iscrizione consente all'Amministrazione aggiudicatrice, sotto la propria responsabilità, di effettuare temporanei affidamenti diretti di contratti all'ente strumentale, fermo restando l'obbligo di pubblicazione degli atti di affidamento e dei contratti sul profilo del committente, sezione Amministrazione Trasparente, ai sensi del D. Lgs. n. 33/2013;

RICHIAMATA, altresì, la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 20 del 29/5/2020, dichiarata immediatamente eseguibile, con la quale è stato provveduto all'affidamento in forma diretta della gestione di taluni servizi alla D'Alarcon Forever S.r.l., seppure nelle more del perfezionamento della iscrizione del Comune nell'elenco di cui prima;

DATO ATTO CHE in quella sede, nell'ambito della propria attività di programmazione, l'Amministrazione comunale ha espresso gli indirizzi per orientare le scelte della società in materia di:

- Perfezionamento dei contratti di servizio tra la Società ed il Comune con definizione dei rapporti giuridici ed economici;
- Modalità del controllo analogo;
- Disciplina in materia di personale;
- Determinazione dei parametri di economicità nei rapporti di servizio Comune e Società, stabilendo che:
 - La valutazione sulla congruità economica dell'affidamento di detti servizi è stata già operata in sede di approvazione della Relazione di cui all'Art. 5, comma 1, D. Lgs. n. 175/2016, comprensiva di sub-relazione tecnico-finanziaria e della Relazione illustrativa delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti per la forma di affidamento prescelta, ex art. 134, comma 20, D.L. n. 179/2012, ai cui contenuti si richiama;
 - Il raggiungimento degli obiettivi di efficienza economica e di qualità delle prestazioni dei servizi saranno oggetto di monitoraggio periodico sulla base di una rendicontazione periodica redatta a cura di strutture tecnicamente competenti della società e dell'Amministrazione;
 - La garanzia della copertura finanziaria dei contratti di servizio e l'afflusso dalla società all'ente, limitatamente ai contratti di concessione (es. Servizi portuali e Parcheggi) e degli ulteriori comportanti il pagamento di corrispettivi tariffari riscossi a qualsiasi titolo dalla medesima nell'ambito delle politiche tariffarie definite negli stessi, individuando la società quale agente contabile;
 - La fissazione di obiettivi di efficienza e economicità in termini di indicatori misurabili, che faciliti il controllo successivo sul raggiungimento dei risultati;
 - La presenza di un flusso informativo costante e aggiornato per il monitoraggio dei servizi attraverso la rendicontazione periodica sotto il profilo economico finanziario che quali-quantitativo;
 - L'attività degli organi di controllo tecnico dei contratti in modo da fornire, da un lato, garanzie di certezza agli operatori circa le modalità di determinazione delle tariffe, i termini di pagamenti e le risorse messe a disposizione (sulla base di valutazioni di congruità) e, dall'altro, che vengano assicurate prestazioni rispondenti a quanto richiesto;

RICORDATO CHE rientra tra le funzioni istituzionali dell'Ente la responsabilità della cura e della salvaguardia della persona sotto il profilo della salute pubblica e della incolumità collettiva,

obiettivi questi particolarmente impegnativi in questo periodo storico contraddistinto dalla diffusione della pandemia da COVID-19;

CHE, al fine di contrastare il rischio della diffusione di tale contagio, anche a livello locale sono stati adottati numerosi provvedimenti e intraprese iniziative mirate a fronteggiare detta eventualità (confezionamento e distribuzione capillare di mascherine protettive; campagne di sanificazione di vaste aree del territorio comunale; imposizione di misure restrittive alla circolazione degli abitanti nel territorio comunale; assidua attività di vigilanza e controllo del rispetto delle norme adottate...);

CHE, per effetto dell'allentamento delle misure restrittive prima imposte, dovuto in particolare alla profonda crisi sofferta dalle attività produttive e commerciali, si pone la necessità della individuazione di ulteriori iniziative nel tentativo di conciliare l'obiettivo primario della tutela della salute pubblica con la creazione di opportunità di rilancio delle attività economiche, iniziative in grado di mitigare e/o alleggerire lo scoppio economico creato dalla diffusione del COVID-19;

CHE, in particolare, l'affluenza di turisti tipica della stagione estiva, se da un lato risulta auspicabile per ridare vitalità all'economia insulare, basata essenzialmente sulla stagionalità estiva, rischia dall'altro di vanificare gli sforzi finora fatti per arginare la diffusione del contagio;

VISTA l'Ordinanza della Regione Toscana n. 61 del 30 maggio 2020 avente ad oggetto "Contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19. Ulteriori misure per la Fase 2 relative a centri estivi e spiagge libere" e, in particolare, l'allegato 3 alla stessa contenente indicazioni in materia di utilizzo e gestione delle spiagge libere;

PRESO ATTO, in particolare, che dette aree "potranno comunque essere soggette alla regolamentazione da parte dei comuni finalizzata ad evitare assembramenti ed assicurare il distanziamento interpersonale, anche tramite accessi scaglionati in relazione agli spazi disponibili o limitazioni di accesso" ed inoltre che " al fine di assicurare il rispetto delle misure di prevenzione e di garantire gli interventi di pulizia e disinfezione dei servizi eventualmente presenti si suggerisce la presenza di un addetto alla sorveglianza";

DATO ATTO CHE tra i servizi oggetto di gestione tramite la D'Alarcon Forever S.r.l. è compresa, altresì, "la gestione dei servizi portuali relativi alla nautica da diporto quali, a titolo esemplificativo e non esaustivo, gestione di ormeggi, campi boa, servizi di scalo ed assistenza tecnica delle imbarcazioni, servizio di pulizia degli arenili e degli specchi acquei con mezzi meccanici e non; servizi di gestione e manutenzione delle banchine; gestione di arenili di cui il Comune detenga la concessione per fini di interesse sociale";

VALUTATA l'opportunità di prevedere, quale misura di controllo per il raggiungimento delle finalità prima dette, la preliminare acquisizione, per finalità di interesse sociale, di porzioni di spiagge libere esistenti nel territorio comunale (La Pianotta, La Rossa, Barbarossa, Reale e Terranera), il loro arredo con ombrelloni e sdraio/ lettini e la loro gestione/sanificazione/sorveglianza tramite personale da assumersi a cura della Società;

VISTO lo schema di contratto di competenza del settore tecnico approvato con la su richiamata Delibera Consiliare n. 20 del 29/5/2020 il quale non conteneva disposizioni in merito al servizio di che trattasi e ritenuto necessario procedere alla sua integrazione fornendo agli Uffici a vario titolo competenti gli indirizzi seguenti:

- a) predisposizione degli atti necessari all'acquisizione, nella disponibilità del Comune e per fini di interesse sociale, delle porzioni di spiagge libere identificate nelle allegare planimetrie;
- b) acquisizione in locazione di n. 100 ombrelloni e di n. 200 sdraio;

- c) acquisizione in proprietà di n. 20 ombrelloni e di n. 40 sdraio;
- d) acquisto di materiale per la sanificazione delle attrezzature;
- e) copertura delle spese sostenibili con impiego di quota parte del valore capitale dei mutui di cui è stata approvata la sospensione e differimento di pagamento;
- f) assegnazione in uso gratuito di dette attrezzature alla D'Alarcon Forever S.r.l. con impegno della stessa di procedere all'assunzione di personale a tempo determinato, per la durata di mesi 3, da destinare alla gestione in sicurezza di dette aree attrezzate;

DATO ATTO CHE, trattandosi di misura straordinaria ed imprevedibile, detta attività, sebbene genericamente ricompresa tra quelle inserite nell'Oggetto sociale e assegnata in sede di approvazione degli schemi di contratto, non era stata prevista in sede di stesura delle documentazioni programmatiche/contabili circoscritte, in fase di prima operatività della Società partecipata, ai soli servizi originariamente prestati dalla ex D'Alarcon S.r.l.;

CHE, pertanto, la stessa dovrà essere intesa quale assegnazione di un nuovo obiettivo a carattere temporaneo e straordinario, legato alla stagione estiva durante la quale si registrano migliaia di presenze in tutta l'isola e al perdurare dello stato di emergenza sanitaria da COVID-19;

VISTI i pareri favorevoli di competenza espressi dal Responsabile dell'Area Tecnica-LL.PP./Tutela ambientale/Demanio e dal Responsabile dell'Area Economico Finanziaria in ordine rispettivamente alla regolarità tecnica e contabile, riportati in calce al presente atto;

VISTE le osservazioni espresse dal Segretario Comunale ai sensi dell'Art. 97, comma 4, del D. Lgs. n. 267/2000, riportate in allegato;

VISTO il D.Lgs. n. 175/2016;

VISTO il D.Lgs.n. 50/2016;

CON voti favorevoli n. 3, e n.2 astenuti (Papi e Lambardi) , legalmente espressi;

DELIBERA

1) Le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente deliberato;

2) DI CONFERMARE la gestione in house providing, ai sensi del D. Lgs. n. 50/2016 e del D. Lgs. n. 175/2016, con affidamento alla Società D'Alarcon Forever S.r.l., Società in house partecipata interamente dal Comune di Porto Azzurro, delle porzioni di arenili liberi di cui il Comune deterrà la disponibilità per fini di interesse sociale, meglio identificate nelle allegate planimetrie;

3) DI DEMANDARE ai Responsabili di Area competenti l'attivazione di tutte le operazioni necessarie alla prestazione di detto servizio tenute presenti le direttive in premessa indicate e che di seguito vengono riepilogate:

- a) predisposizione degli atti necessari all'acquisizione nella disponibilità del Comune per fini di interesse sociale delle porzioni di spiagge libere identificate nelle allegate planimetrie;
- b) acquisizione in locazione di n. 100 ombrelloni e di n. 200 sdraio;
- c) acquisizione in proprietà di n. 20 ombrelloni e di n. 40 sdraio;
- d) acquisto di materiale per la sanificazione delle attrezzature;
- e) copertura delle spese sostenibili con impiego di quota parte del valore capitale dei mutui di cui è stata approvata la sospensione e differimento di pagamento;

- f) assegnazione, in uso gratuito, di dette attrezzature alla D'Alarcon Forever S.r.l. con impegno della stessa di procedere all'assunzione di personale a tempo determinato, per la durata di mesi 3, da destinare alla gestione in sicurezza di dette aree attrezzate;
- 4) **DI DISPORRE**, altresì, la predisposizione dello schema di contratto da approvarsi con successivo atto deliberativo;
- 5) **DI DARE ATTO CHE**, trattandosi di servizio legato allo stato di emergenza sanitaria da COVID-19, lo stesso è da intendersi quale ulteriore obiettivo rispetto alle documentazioni programmatiche/contabili predisposte in sede di stesura e approvazione della Relazione di cui all'Art. 5, comma 1, del D. Lgs. n. 175/2016, fermo restando che nell'espletamento dello stesso dovranno ritenersi applicabili i principi di economicità, efficienza ed efficacia dei risultati attesi;
- 6) **DI DISPORRE** la pubblicazione della presente deliberazione nella distinta partizione della sezione "Amministrazione Trasparente" del sito istituzionale, ai sensi del D. Lgs. n.33/2013, nonché dell'art.192 del D. Lgs. n. 50/2016;
- 7) **DI COMUNICARE** la presente deliberazione ai Capigruppo Consiliari ai sensi dell'art. 125 D. Lgs. n. 267/2000 TUEL.;

e, data l'urgenza di provvedere in coincidenza dell'avvio della stagione turistica e del maggiore afflusso registrabile sul territorio comunale,

e con separata votazione che ha dato il seguente risultato:

voti n. 3 favorevoli e n. 2 astenuti (Papi e Lambardi), delibera;

DI DICHIARARE il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4 del D. Lgs. 267/2000 TUEL.

Letto, approvato e sottoscritto

Il Presidente
F.to Dr. Maurizio PAPI

Il Segretario Comunale
F.to Dr. Francesca BARBERI FRANDANISA

Publicata all'Albo Pretorio informatico visualizzabile sul sito web istituzionale di questo Comune per 15 giorni naturali e consecutivi a partire da oggi ai sensi dell'art.32 comma 1 della L. 69 del 18.06.09.

Addì, 16.06.2020



Il Responsabile Ufficio Segreteria
F.to Alessandra PACINOTTI

Il Responsabile Ufficio Segreteria, certifica che la suesata deliberazione è divenuta esecutiva a seguito di pubblicazione all'Albo Pretorio informatico visualizzabile sul sito web istituzionale per 15 giorni ed ulteriori 10 giorni naturali e consecutivi senza seguito di opposizioni.

Addì, _____

Il Responsabile Ufficio Segreteria
F.to Alessandra PACINOTTI

PARERE DEL RESPONSABILE AREA TECNICA – LL.PP/TUTELA AMBIENTALE/DEMANIO
Il sottoscritto Sig. Antonio Lambardi – Responsabile protempore dell’Area Tecnica – LL.PP/tutela ambientale/demanio, dà atto della regolarità tecnica della presente delibera ai sensi dell’art. 49, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 TUEL;

Addì, 16.06.2020

Il Responsabile Area Tecnica /Demanio
F.to Sig. Antonio LAMBARDI

PARERE DEL RESPONSABILE AREA SERVIZI FINANZIARI/PERSONALE

Il sottoscritto Dr. Maurizio Papi - Responsabile protempore dell’Area Economico/Finanziaria, dà atto della regolarità contabile della presente delibera ai sensi dell’art. 49, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 TUEL;

Addì, 16.06.2020

Il Responsabile Area Economico/Finanziaria
F.to Dr. Maurizio PAPI

OSSERVAZIONE DEL SEGRETARIO COMUNALE

La sottoscritta Dr.ssa Francesca BARBERI FRANDANISA – Segretario Comunale ai sensi dell’Art. 97, comma 4, D.Lgs. 267/2000 esprime sulla presente delibera le osservazioni di cui alla nota allegata

Addì, 16.06.2020

Il Segretario Comunale
F.to Dr. Francesca BARBERI FRANDANISA

LA PRESENTE DELIBERAZIONE E’ COPIA CONFORME ALL’ ORIGINALE

Il Segretario Comunale – Dr. Francesca BARBERI FRANDANISA

Addì, 16.06.2020



[Handwritten signature of Dr. Francesca Barberi Frandanisa]



COMUNE DI PORTO AZZURRO

Provincia di Livorno

OGGETTO: Proposta di deliberazione della Giunta Comunale avente ad oggetto “Misure di contenimento emergenza sanitaria da COVID-19. Gestione In House Providing del servizio di utilizzo di porzioni di spiagge libere stagione turistica 2020. Determinazioni e indirizzi”. Osservazioni ai sensi dell’Art. 97, comma 4, del D. Lgs. n. 267/2000.

IL SEGRETARIO COMUNALE

-Vista la proposta di Delibera della Giunta Comunale concernente l’argomento indicato in oggetto;

- Preso atto dei contenuti della stessa la quale, motivata dall’obiettivo di prevenire la diffusione del contagio da COVID-19 nella cosiddetta Fase 2, caratterizzata dall’ allentamento ulteriore dei vincoli alla libera circolazione e alla fruizione degli spazi pubblici e delle spiagge, anche da parte dei numerosi turisti che orbiteranno nel corso della stagione estiva nel territorio comunale, prevede l’acquisizione, per finalità di interesse sociale, di porzioni di spiagge libere, la loro attrezzatura e il loro controllo/sanificazione giornalieri con personale da assumersi a cura della Soc. D’Alarcon Forever S.r.l.. Il tutto finanziabile con quota parte del valore capitale di mutui di cui è stato approvato il differimento di pagamento;

-Che detto servizio, sebbene rientrante nell’oggetto sociale della D’Alarcon Forever S.r.l., non era stato inserito fra quelli programmati in sede di redazione e approvazione della Relazione di cui all’Art. 5, comma 1, del D. Lgs. n. 175/2016, contenente dati e informazioni contabili tesi a dimostrare la convenienza economica e la sostenibilità finanziaria della gestione diretta di determinati servizi rispetto alla loro gestione esternalizzata;

- Preso atto della nota prot. n. 4470 del 9/6/2020 del Responsabile dell’Area Servizi Finanziari avente ad oggetto “Comunicazione urgente relativa all’inizio di attività della partecipata comunale D’Alarcon Forever S.r.l. Assunzioni di personale senza l’osservanza del piano finanziario approvato dal Consiglio Comunale e pregiudizio agli equilibri del bilancio comunale”;

-Visto il vigente Regolamento Comunale sui Controlli Interni, approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n.3 del 17.01.2013, il quale, al Titolo V, detta norme in materia di controllo sugli equilibri di Bilancio;

-Visto il D. Lgs. n. 267/2000, Art. 97, comma 4;

-Visto lo Statuto Comunale;

-Visto il vigente Regolamento Comunale sull’Ordinamento generale degli Uffici e dei Servizi. Dotazione Organica. - Norme di accesso;



COMUNE DI PORTO AZZURRO

Provincia di Livorno

Rileva, ai sensi e per gli effetti dell'Art. 97, comma 4, del D. Lgs. n. 267/2000 e con le motivazioni in premessa richiamate, la necessità/opportunità della introduzione di modifiche ai contenuti della proposta deliberativa in oggetto finalizzate alla riduzione dell'entità delle spese sostenibili, alla luce delle evidenziate presunte implicazioni negative che la stessa potrebbe produrre sugli equilibri del Bilancio Comunale.

Porto Azzurro, 16/6/2020



Il Segretario Comunale
Dr.ssa Francesca BARBERI FRANDANISA